

建设符合中国特色现代企业制度体系 推动农垦高质量发展

党的十九届四中全会是党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议,是在新中国成立70周年之际,我国实现中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,是一篇马克思主义的纲领性文献,是坚持制度自信、坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言书和行动纲领,必将对推动各方面制度更加成熟、更加定型,把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。党的十九届四中全会提出,要建立不忘初心、牢记使命的制度,充分体现着“一切为了人民”的伟大情怀,也是我们党与其他政党最根本的区别。我们工作的出发点和落脚点,就是为人民谋幸福,为中华民族谋复兴。

为学习贯彻好十九届四中全会精神,集团公司党委安排中心组集中学习并要求集团领导和部门负责人下基层联系点宣讲全会精神,指导学习;11月28日,自治区党委宣讲团成员,自治区财政厅党组书记、厅长陈春平为农垦集团作了宣讲报告。集团党委要求,各级党组织要认真学习、深刻领会全会精神,与企业生产经营实际相结合,以更加务实的作风、更加奋发有为的精神状态,扎实抓好各项工作任务,认认真真为基层做好服务,推动集团高质量发展。

一是不断提升政治定力。把学习宣传贯彻十九届四中全会精神作为锤炼政治品格的重大实践,始终树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定理想信念,把牢政治方向,永葆忠诚之心。

二是不断提高能力水平。始终坚持用十九大及十九届四中全会精神指导工作开展,紧扣工作大局,紧靠基层群众实际,学用结合,深入贯彻落实中央和自治区关于农业农村和深化农垦改革发展的决策部署,坚持质量第一、效益优先,全力推动高质量发展。持续深化改革,不断激发企业发展活力。

三是着力抓好作风转变。行百里者半九十。作风转变不可能轻轻松松,一蹴而就,必须要驰而不息、久久为功。大力发扬不怕吃苦、甘于奉献的优良传统,自觉遵守“八项规定”精神和共产党员廉洁纪律,敬业守责、无私奉献。不忘初心,牢记使命,多深入基层、群众,大兴调查研究之风。

四是着力抓好廉洁自律。严守党的政治纪律,自觉以党章为镜,以党规为绳,时刻紧绷廉洁自律这根弦。领导干部要带头遵守廉洁自律各项规定,正确行使权力,不越红线、不逾规矩,强化自我修炼、自我约束、自我塑造,始终保持清醒头脑。



主 办 宁夏农垦集团有限公司

2019年第6期

【宁夏农垦】
编辑委员会

编委会主任：金生平

编委会副主任：段志强

主 编：段志强

副 主 编：骈玉明

责 任 编 辑：钱 琳

学习路上

- 04 习近平：坚持历史唯物主义不断开辟当代中国马克思主义发
展新境界

领导论坛

- 08 强化党建引领 推动高质量发展
..... 金生平

工作研究

- 14 适应农垦改革发展的平吉堡农场社会职能改革移交现状
17 在乡村振兴中发挥好农垦“国家队”作用
..... 陈忠毅

他山之石

- 20 推进农垦国有农用地经营管理创新战略思考
..... 李红梅 刘云菲 刘恩平

24 对北大荒集团改革发展的思考和建议

..... 陈 进 李晓明 王景艳

情系农垦

30 宁夏农垦平吉堡奶牛场隆重举行庆祝建场60周年

座谈会

聚焦农垦

32 宁夏农垦集团深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

33 宁夏农垦集团参加第十七届中国国际农产品交易会

34 宁夏农垦:打好精准扶贫“组合拳”聚力脱贫摘帽

“硬任务”

媒体人眼中的农垦

36 人民网:宁夏沙湖景区沙漠冬训战鼓犹酣

宁夏农垦

指导农垦工作的工具

展示农垦形象的窗口

沟通农垦信息的桥梁

探讨农垦理论的阵地

弘扬农垦文化的载体

编辑单位:《宁夏农垦》编辑部

地 址:宁夏银川市金凤区福州南街198号

邮政编码:750001

编辑部电话:0951-3971868

电子信箱:nxnkjb@126.com

准 印 号:宁银新出管(兴)字[2019]第434号

设 计:王晓莉

印 刷:宁夏报业传媒印刷集团有限公司

电 话:0951-5061052

发送对象:集团内部

印刷日期:2020年2月23日



宁夏农垦微信公众号二维码

习近平：坚持历史唯物主义不断 开辟当代中国马克思主义发展新境界

马克思主义哲学包括辩证唯物主义和历史唯物主义，是马克思主义立场、观点、方法的集中体现，是马克思主义学说的思想基础。马克思说：“任何真正的哲学都是自己时代的精神上的精华”。马克思主义哲学尽管诞生在一个半世纪之前，但由于它深刻揭示了客观世界特别是人类社会发​​展一般规律，被历史和实践证明是科学的理论，在当今时代依然有着强大生命力，依然是指导我们共产党人前进的强大思想武器。

我们党自成立起就高度重视在思想上建党，其中十分重要的一条就是坚持用马克思主义哲学教育和武装全党。学哲学、用哲学，是我们党的一个好传统。1937年夏，毛泽东同志在延安应抗日军政大学之邀，亲自讲授马克思主义哲学，并为此撰写了《辩证法唯物论(讲授提纲)》。在撰写这个提纲的过程中，诞生了《实践论》和《矛盾论》等体现马克思主义中国化理论成果的重要哲学著作。

中央党校从1933年创办至今，马克思主义哲学一直是干部培训的基本课程。我在兼任中央党校校长期间，多次强调党校要把马克思主义哲学作为主要课程。2009年5月13日，在中央党校2009年春季学期第二批进修班暨专题研讨班开学典礼上，我引用了陈云同志的一段话，他说：“学习理论，最要紧的，是把思想方法搞对头。因此，首先要学哲学，学习正确观察问题的思想方法。如果对辩证唯物主义一窍不通，就总是要犯错误。”

我还建议大家读一些马克思主义哲学基本著作，掌握科学世界观和方法论，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。

历史唯物主义作为马克思主义哲学的重要组成部分，是关于人类社会发展一般规律的科学。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党运用历史唯物主义，系统、具体、历史地分析中国社会运动及其发展规律，在认识世界和改造世界过程中不断把握规律、积极运用规律，推动党和人民事业取得了一个又一个胜利。毛泽东同志提出的以农村包围城市、武装夺取政权的道路，我们党带领人民进行艰辛的社会主义建设探索，新的历史时期我们党科学分析我国社会主要矛盾、果断决定把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放，都是正确运用历史唯物主义的结果。我们党在实践中不断回答“什么是社会主义、怎样建设社会主义”、“建设什么样的党、怎样建设党”、“实现什么样的发展、怎样发展”这些重大历史性课题，也都是正确运用历史唯物主义的结果。历史和现实都表明，只有坚持历史唯物主义，我们才能不断把对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，不断开辟当代中国马克思主义发展新境界。

现在，我们依然要推动全党学习马克思主义哲学，依然要推动全党掌握历史唯物主义基本原理和方法论。学习的目的，就是更好认识国情，更

好认识党和国家事业发展大势,更好认识历史发展规律,更加能动地推进各项工作。1942年,毛泽东同志在中央党校开学典礼上发表了重要演说,题目是《整顿党的作风》。他指出,要号召我们的同志学会应用马克思列宁主义的立场、观点、方法,认真研究中国的历史,研究中国的经济、政治、军事和文化,对每一问题要根据详细的材料加以具体的分析,然后引出理论性的结论来。他还强调:我们“不应当把马克思主义的理论当成死的教条。对于马克思主义的理论,要能够精通它、应用它,精通的目的全在于应用。如果你能应用马克思列宁主义的观点,说明一个两个实际问题,那就要受到称赞,就算有了几分成绩。被你说明的东西越多,越普遍,越深刻,你的成绩就越大。”我们学习历史唯物主义,也要坚持这样的正确态度。

社会存在决定社会意识。我们党现阶段提出和实施的理论和路线方针政策,之所以正确,就是因为它们都是以我国现时代的社会存在为基础的。党的十八届三中全会对我国全面深化改革作出了总体部署,是从我国现在的社会存在出发的,即从我国现在的社会物质条件的总和出发的,也就是从我国基本国情和发展要求出发的。

下面,我想结合今天的学习,围绕深刻认识全面深化改革规律、更好落实各项改革举措谈点认识。

第一,学习和掌握社会基本矛盾分析法,深入理解全面深化改革的重要性和紧迫性。1883年,恩格斯在马克思墓前说:“正像达尔文发现有机界的发展规律一样,马克思发现了人类历史的发展规律,即历来为繁芜丛杂的意识形态所掩盖着的一个简单事实:人们首先必须吃、喝、住、穿,然后才能从事政治、科学、艺术、宗教等等;所以,直接的物质的生活资料的生产,从而一个民族或一个时代的一定的经济发展阶段,便构成基础,人们的国家设施、法的观点、艺术以至宗教观念,就是从这个基础上发展起来的,因而,也必须由这个基础

来解释,而不是像过去那样做得相反。”这段话,十分精辟地阐明了历史唯物主义的基本内涵。中国古代人说的“民以食为天”、“仓廩实则知礼节,衣食足则知荣辱”等,也包含着这样的朴素唯物思想。

历史唯物主义认为,生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相互作用、相互制约,支配着整个社会发展进程。生产关系一定要适合生产力状况,上层建筑一定要适合经济基础状况,它们的共同作用构成整个社会的矛盾运动。只有把生产力和生产关系的矛盾运动同经济基础和上层建筑的矛盾运动结合起来观察,把社会基本矛盾作为一个整体来观察,才能全面把握整个社会的基本面貌和发展方向。

坚持和发展中国特色社会主义,必须不断适应社会生产力发展调整生产关系,不断适应经济基础发展完善上层建筑。改革开放35年来,我国经济社会发展取得了重大成就,根本原因就是我們通过不断调整生产关系激发了社会生产力发展活力,通过不断完善上层建筑适应了经济基础发展要求。我们进行经济体制改革,进行政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,都是出于这个目的。

我们提出进行全面深化改革,就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的,所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。我讲过,实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,改革开放只有进行时、没有完成时。这是历史唯物主义态度。

第二,学习和掌握物质生产是社会生活的基础的观点,准确把握全面深化改革的重大关系。历史唯物主义认为,物质生产力是全部社会生活的物质前提,同生产力发展一定阶段相适应的生产关系的总和构成社会经济基础。生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素,生产力发展是衡量社会发展的带有根本性的标准。这为我们分

析社会发展提供了可靠依据。

我们要明确,社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力,这一点任何时候都不能动摇。邓小平同志回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题,主要是回答了社会主义的根本任务是什么。“社会主义的任务很多,但根本一条就是发展生产力”。“多少年来我们吃了一个大亏,社会主义改造基本完成了,还是‘以阶级斗争为纲’,忽视发展生产力。‘文化大革命’更走到了极端。十一届三中全会以来,全党把工作重点转移到社会主义现代化建设上来,在坚持四项基本原则的基础上,集中力量发展社会生产力。这是最根本的拨乱反正。”

在全面深化改革中,我们要坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,推动我国社会生产力不断向前发展。我们讲不要简单以国内生产总值增长率论英雄,要看全面工作水平,就是说要按照生产力发展规律去发展,而不要违背规律蛮干。我们要正确运用生产力标准,推动实现物的不断丰富和人的全面发展的统一。

虽然物质生产是社会生活的基础,但上层建筑也可以反作用于经济基础,生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间有着十分复杂的关系,有着作用和反作用的现实过程,并不是单线式的简单决定和被决定逻辑。

世界上的事物总是有着这样那样的联系,不能孤立地静止地看待事物发展,否则往往会出现盲人摸象、以偏概全的问题。正所谓“有无相生,难易相成,长短相形,高下相倾,音声相和,前后相随”。在观察社会发展时,一定要注意这种决定和被决定、作用和反作用的有机联系。对生产力标准必须全面准确理解,不能绝对化,不能撇开生产关系、上层建筑来理解生产力标准。改革开放以来,我们党提出的一系列“两手抓”,包括一手抓物

质文明建设、一手抓精神文明建设,一手抓经济建设、一手抓法治建设,一手抓发展、一手抓稳定,一手抓改革开放、一手抓惩治腐败等,都是符合历史唯物主义要求的。

我们在考虑这次三中全会议题时,就提出要制定一个全面深化改革的方案,而不是只讲经济体制改革,或者只讲经济体制和社会体制改革。这样考虑,是因为要解决我们面临的突出矛盾和问题,仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效,必须加强顶层设计、整体谋划,增强各项改革的关联性、系统性、协同性。只有既解决好生产关系中不适应的问题,又解决好上层建筑中不适应的问题,这样才能产生综合效应。

同时,我们也突出强调了要以经济建设为中心、发挥经济体制改革牵引作用。这就是说,要把握住我国现阶段社会基本矛盾的主要方面,重点是发展。只有紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革,以解放和发展社会生产力为改革提供强大牵引,才能更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应。我国改革开放以来的实践充分证明,紧紧扭住解放和发展社会生产力,就能为其他各方面改革提供强大推动,影响其他各个方面改革相应推进。

这里,我还要说到一个问题。马克思、恩格斯运用社会基本矛盾推动社会发展的规律,对未来社会发展作出了科学预见。《共产党宣言》提出:“资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的。”这就是“两个必然”,是就人类历史总的发展趋势而言的,是历史规律的必然指向。这里还要说到马克思提出的“两个决不会”,马克思说:“无论哪一个社会形态,在它所能容纳的全部生产力发挥出来以前,是决不会灭亡的;而新的更高的生产关系,在它的物质存在条件在旧社会的胎胞里成熟以前,是决不会出现的。”马克思的这一重要论点,可以帮助我们理解为什么资本主义至今没有完全消亡,为什么社会主义还会出现苏联解

体、东欧剧变那样的曲折,为什么马克思主义预见的共产主义还需要经过很长的历史发展才能实现。学懂了这一认识和研究社会历史发展的科学世界观和方法论,我们就能坚定理想的主心骨、筑牢信念的压舱石,保持强大的战略定力。我们要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,不断提高我国社会生产力发展水平和人民生活水平,使我国社会主义制度优越性不断显现和丰富起来,使中国特色社会主义道路越走越宽广。

第三,学习和掌握人民群众是历史创造者的观点,紧紧依靠人民推进改革。如何认识人民群众在历史上的作用,是社会历史观的重大问题。同历史唯心主义英雄史观相对立,历史唯物主义群众史观第一次彻底解决了这个重大问题,提出人民是历史的创造者。遵循历史唯物主义这一观点,我们党提出了群众路线,并把它作为党的生命线和根本工作路线。

在革命、建设、改革各个历史时期,我们党都坚持紧紧依靠人民。改革开放35年来的历程表明,许多改革都是由基层群众自发推动、自下而上形成的,广大人民群众是推动改革的重要力量。今天,我们全面深化改革,依然要充分发挥人民主体作用。为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。

党的十八届三中全会在总结改革开放历史经验时强调,要坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展;在全面深化改革的指导思想中鲜明提出,要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。在全面深化改革进程中,我们要坚持马克思主义群众观点,坚持党的群众路线,“以百姓心为心”,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点,让发展成果更多更公平惠及全体人民。唯有如此,改革才能大有作为。

唐太宗李世民和大臣们在贞观年间总结隋炀帝亡国的教训时说,治理国家“必须先存百姓,若损百姓以奉其身,犹割股以啖腹,腹饱而身毙”。古代封建统治者尚能认识到存养百姓的重要性,我们党的各级领导干部更应自觉坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,保持同人民群众的血肉联系,始终与人民同呼吸、共命运、心连心,团结带领人民续写改革新篇章,确保改革取得成功。

在全面深化改革中,我们要处理好尊重客观规律和发挥主观能动性的关系。一方面,要坚持一切从实际出发,按照客观规律办事,一张蓝图抓到底,抓好打基础利长远的工作,不能拍脑袋、瞎指挥、乱决策,杜绝短期行为、拔苗助长。另一方面,要鼓励地方、基层、群众大胆探索、先行先试,及时总结经验,勇于推进理论和实践创新,不断深化对改革规律的认识。我们提出加强顶层设计和摸着石头过河相结合、整体推进和重点突破相促进,这是全面深化改革必须遵循的重要原则,也是历史唯物主义的要求。

最后,我想强调的是,我们党在中国这样一个有着13亿人口的大国执政,面对着十分复杂的国内外环境,肩负着繁重的执政使命,如果缺乏理论思维的有力支撑,是难以战胜各种风险和困难的,也是难以不断前进的。恩格斯说过:“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维。”全党都要加强对马克思主义哲学的学习和运用,提高运用马克思主义立场、观点、方法分析和解决问题的能力。学习不是背教条、背语录,而是要用以解决实际问题。党的各级领导干部特别是高级干部,要原原本本学习和研读经典著作,努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领,坚定理想信念,坚持正确政治方向,提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力,团结带领人民不断书写改革开放历史新篇章。

(习近平总书记2013年12月3日在十八届中央政治局第十一次集体学习时讲话的主要部分。)

强化党建引领 推动高质量发展

(在集团公司党建推进会上的讲话节选)

●金生平



近年来,宁夏农垦深入贯彻落实中央和自治区党委、政府决策部署,强化问题导向,突出关键环节,着力抓基层打基础,抓班子带队伍,抓机制增活力,基层党建工作取得明显成效。主要呈现出以下特点:

(一)党建工作责任更加明确。始终坚持把党的政治建设摆在首位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作,深入学习习近平来宁视察时的重要讲话和在国企党建工作会上的重要讲话,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完成基层党组织换届选举,召开了集团公司第一次党员代表大会。认真贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略,把党的领导融入公司治理结构,党组织作用有效发挥。全面推行党组织书记、董事长(场长)“一肩挑”,提高党建绩效考核权重,“两个责任”有效落实。形成了党委抓、书记抓、班子成员抓、用心抓、持续抓,一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(二)党的政治建设更加突出。深入开展“不

忘初心、牢记使命”主题教育,坚持边学边查边改,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育始终,抓实“九个关键动作”,按照“四个对照”“四个找一找”的要求,找差距、补短板、抓落实,检视整改了一些突出问题,解决了一批历史遗留顽疾,出台《关于进一步学习贯彻落实习近平总书记来宁视察重要讲话精神加快推进高质量发展的实施意见》《农垦国有土地专项清理整治行动方案》《农垦集团产业发展规划》等实施意见、工作方案49项,完善《农垦集团“三重一大”决策管理规定》《农垦集团党委会、董事会、总经理办公会议事规则》等制度21项。目前,12个方面的25个具体问题已完成整改20个,整治率为80%。深入开展巡视反馈意见整改落实,研究制定了“1+3+1”整改方案。截止目前反馈的75个问题完成71个,整改率为94.7%;问责处理50人,追缴违规资金26.64万元。

(三)党的组织建设更加有力。认真开展“国企党建质量提升年”活动,围绕“六化六提升”目标要求,召开现场推进会、座谈会、专题会等安排部署,列出问题清单、整改清单、责任清单。分4个

组利用一周时间对集团所属78个基层党组织就开展“国企党建质量提升年”活动、落实巡视巡察整改、落实党建主体责任、落实意识形态工作等方面专项检查,基层党支部检查覆盖率为27%。加强基层党组织建设,将原20个基层党委、5个直属党总支、6个直属党支部,优化调整为20个基层党委、1个直属党总支、10个直属党支部;着力整治软弱涣散基层党组织,4个离退休干部职工党支部列为软弱涣散党支部;1个基层单位党委书记和分管党建的领导因抓党建不力、履行主体责任和“一岗双责”不到位被约谈警醒。加强优秀年轻干部培养,实施“薪火计划”和人才招聘计划,培养优秀年轻干部180名;配备子公司总经理助理9名,安排薪火计划人员外出培训26名;面向社会公开招聘100名专业技术人员、500名普通员工。

(四)党的政治纪律更加严格。大力整治形式主义、官僚主义,认真落实自治区整治形式主义为基层减负“30条”具体措施和要求,精简会议、压缩文件,变向上跑为向下去,切实为基层减压。认真落实中央八项规定精神,对照形式主义、官僚主义七个方面25个具体问题入手,查找突出问题275个;深入开展违反中央八项规定精神突出问题专项治理,共自查整改问题1260个,退回违规资金118.89万元;对集团所属各单位落实巡视整改、开展违反中央八项规定精神专项治理进行督查,对整治工作不力的单位现场提出整改落实意见,要求按期完成整治任务。加强内部巡察,2015年农垦集团党委率先实行内部巡察制度,经过三年多努力,实现31个单位内部巡察全覆盖,严肃惩处了一批违纪行为,规范建立了一批规章制度。建立集团公司党建暨党风廉政建设责任制,层层签订目标责任书,压实党建主体责任,推动全面从严治党向纵深发展。加强廉政教育,召开肃清王永忠、常利民恶劣影响专题民主生活会和王永忠、常利民案件干部警示教育大会,通报了其违纪违法问题事实及个人忏悔录和自治区纪委案例分析,

警示教育各级党员领导干部从中汲取教训,切实引以为戒,自觉守纪律、讲规矩,筑牢廉洁自律“防火墙”。

从近年来抓党建的工作成效来看,集团公司党委抓党建的目标导向和思路举措契合中央和自治区党委要求、符合农垦转型升级需求、符合职工群众意愿,必须持之以恒抓紧抓好。但党建工作责任重大,不可能一蹴而就,不可能毕其功于一役,从自治区国资委抽查、集团公司督察、各单位自查的情况来看,我们在党建工作中仍然存在一些差距、问题和不足,主要是:一些单位党委(总支、支部)对党建工作重视不够,抓党建思想认识还不到位,在“不忘初心、牢记使命”主题专项整治阶段工作推进不力,开展“国企党建质量提升年”活动不够有力,安排部署党建重点工作不及时,落实党建主体责任还不到位等问题。这些问题严重影响着基层党组织功能的发挥和党建工作整体水平的提升,各级党组织一定要从落实全面从严治党要求的高度出发,进一步强化问题意识,坚持问题导向,采取更加务实管用的举措,努力把基层党建工作抓经常、抓具体、抓深入,不断提升基层党建工作水平。下面,我结合集团公司实际,针对上述问题,就抓好基层党建工作讲几点意见,与大家共勉:

一、提高政治站位,增强抓好党建工作的思想自觉

第一个问题:什么是党建?党建就是党的建设,即马克思主义建党理论同党的建设实践的统一,马克思主义党的学说的应用。党的建设包括三个方面的含义:一是研究党的建设的理论科学;二是在马克思主义党的学说指导下所进行的党的建设的实践活动;三是作为理论原则与实际行动两者之间的约法规章。主要包括党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。在今年9月自治区国资委抽查了我们连湖农

场和黄羊滩农场两个基层党委和党支部,从检查通报来看,我们基层党组织对党建的概念不清,责任不明。两个基层企业党委履行“两个责任”还不到位,党建工作责任压力传导不够,层层递减。所属党支部书记对党建工作不熟悉、不了解,一定程度上还存在重业务、轻党建的倾向。因此,坚持党的领导、加强党的建设是一个带有根本性、原则性的问题,是国有企业的重大政治责任,在这个问题的认识上决不能含糊,决不能打折扣。当前,农垦改革正处于攻坚期和深水区,党的领导只能加强,不能削弱。必须旗帜鲜明讲政治,坚持正确的政治方向,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、四中全会精神,学习习近平来宁视察时的重要讲话和在国企党建工作会上的重要讲话,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移落实新时代党的建设总要求,坚决扛起全面从严治党重大政治责任。

第二个问题:抓好党建的极端重要性。基层党组织是党的组织体系的“神经末梢”,基础不牢、地动山摇,基层党的建设成效如何,直接关系到党的路线方针政策和集团党委各项重大决策部署的贯彻落实,事关农垦改革发展大局。党的十九大对推进新时代党的建设作出了新部署,对基层党组织建设提出了新要求。全国国有企业党建工作会议上,习近平总书记指出,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势,强调国有企业党组织要发挥领导核心和政治核心作用,要把方向、管大局、保落实。明确提出国企党建“四个坚持”总体要求,即坚持党对国有企业的领导不动摇,发挥企业党组织领导核心和政治核心作用;坚持服务生产经营不偏离,以改革发展成果检验党组织的工作和战斗力;坚持党组织对国有企业选人用人的领导和把关作用不能变;

坚持建强国有企业基层党组织不放松。这就是我们企业从严治党的工作方向。因此,我们一定要提高政治站位,认真学习,深刻领会,切实把思想行动统一到中央和自治区党委决策部署上来。

第三个问题:党建由谁来抓?如何抓?抓什么?我们基层还有一些党委、支部书记搞不清这个问题。从严治党,党委履行主体责任,党组织书记是党建第一责任人,班子成员履行“一岗双责”。这是中央明确提出的,也做过具体的要求,在“责任”问题上不能有丝毫的含糊。党委书记要加强对本单位党的建设的领导,履行全面从严治党责任,必须在年初专题研究部署党建工作,年底专题听取工作汇报,向集团公司党委报告本单位党建工作完成情况。要及时召开专题会议研究部署中央、自治区和集团公司重大决策、重要工作部署。要认真组织召开党委会,坚持科学决策、民主决策,把党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大问题的前置程序。要切实抓好党委中心组学习、党课、谈心谈话、请示报告、民主生活会、组织生活会、党务企务公开、干部选拔任用教育管理等。要加强对领导班子成员的日常教育管理和监督,认真落实民主生活会、廉政谈话、述责述廉等制度;督促本级领导班子成员落实“一岗双责”,督促下级党组织主要负责人落实“第一责任人”职责,抓好班子,带好队伍。这才是我们作为党委书记抓党建的主要工作。

二、坚持问题导向,增强抓好党建工作的政治自觉

(一)针对思想认识不到位的问题。我们基层党建工作不同程度地存在“说起来重要,做起来次要,忙起来不要”的现象。这次“国企党建质量提升年”检查组反馈的情况来看,这种问题普遍存在,说明我们基层党员干部重业务轻党建的思想还较为普遍,党建工作责任制执行不力,“第一责任人”意识不强,“一岗双责”落实不到位。党建工

作还没有摆上应有的高度,党建基础工作有差距,党组织工作机构、党务工作者配备等还不到位,党建工作职能职责不清,党建工作层层递减的现象突出,对基层党支部党建考核、督导检查、追责问责不够,考核“指挥棒”作用不明显等。

解决这些问题就是要始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,要把学习贯彻党的十九大、十九届四中全会精神、习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务、长期政治任务,真正做到学思用贯通、知信行合一。

(二)针对职责不清晰的问题。有的单位抓党建意识还不够强,措施还不够有力,仍然存在落实责任层层递减的问题。有的单位对党委发挥领导作用认识不深不透,理解有偏差,对党组织定位不准确,党组织与董事会、经理层的权责不清。一些党组织以党委会替代总经理办公会。部分基层党支部“三会一课”、主题党日等制度落实不到位。解决这些问题,需要我们要认真学、反复学习习近平总书记关于国企党建“四个坚持”总体要求。首先要建章立制,对不适宜的议事规则、公司章程列出清单,逐项修订;第二就要规范“三重一大”决策程序,建立专题会酝酿、经理层提出初步意见、党委会(董事会)研究决定的工作流程。

(三)针对特色亮点不够多的问题。“围绕中心抓党建,抓好党建促发展”的总体思路不明确,缺少顶层设计和年度工作计划。党内组织生活缺少创新意识和手段,吸引力和凝聚力不够。思想教育缺乏针对性,教育内容枯燥,方式方法单一,缺乏生机和活力。载体创新不够,基层党建工作特色、特点不突出,亮点不多,党建工作与生产经营同频化有差距,党建特色亮点不突出,培育和打造党建品牌仍是短板。解决这些问题,就要我们创新党建活动载体,开展党员“亮身份、践承诺、作表率”主题实践活动以及设置“党员责任区”“党员先锋岗”,增强党员意识,发挥先锋模范作用。围绕

生产经营和服务党员及职工群众多样化需求,组织开展党员互助、科技服务、示范推广、技能培训等活动,打造党建“致富链”“示范片”“共富圈”,促进党组织提档升级。

(四)针对能力素质不够高的问题。基层党务干部学习能力不强、调查研究不深,干工作凭经验和感觉,组织学习只会读书抄笔记,落实工作全靠开会念文件,思路不新,办法不多,本领恐慌、能力不足的问题比较突出。党员干部队伍年龄老化、学历素质偏低,党务工作者后继乏人。学习教育不经常,组织生活制度落实不全面,不同程度存在重工作、轻学习的现象。业务能力培训不足,党务工作者兼职较多,“不会干、干不好”的问题比较普遍。党员管理不到位,有的党员党性观念淡薄,宗旨意识不强,日常工作中把自己等同于普通群众。有的党员工作缺乏热情和积极性,得过且过,不求进取。个别党员只缴纳党费不参加组织生活,有的甚至连党费也要催缴,严重影响了党在群众中的形象。基层服务型党组织建设抓得不紧,缺乏思路办法载体,党员干部服务意识不强,服务改革发展没想法,服务职工群众没方法,服务支部党员没做法,“就党建抓党建”的问题依然存在,一定程度上忙于工作纪实留痕,党建工作成果不多,成效不大。

解决这些问题的办法,就是要把精力放在以下几个方面:把兴趣放在学习上(学习是积累知识、增长智慧、锤炼品质的过程。党员干部应把学习作为一种精神追求、一种生活习惯,努力做到学以立德、学以增智、学以创业),把心思用在工作上(责任具体到人,就会变压力为动力,促使每个干部勤于动脑,善于思考,长于探讨,用心去履行自己的职责),把眼睛盯在问题上(发现问题、解决问题是推动工作的关键),把智慧使在创新上(当创新成为人们的一种思维习惯,成为一种自觉意识,成为一个民族自觉和文化自信,才能认识规律,跟上时代,强国富民的脚步才能雄健有力),把功夫

下在落实上(在思想上重视抓落实,始终保持奋发有为的精神状态,尽心竭力,从不懈怠;在工作上善于抓落实,按照科学发展观的要求,使“细劲”把容易粗疏的工作做扎实,下“狠劲”把容易松散的工作做严密,用“韧劲”把容易反复的工作做彻底)。只有这样,才能够从本质上提升我们党员领导干部的综合素质。

(五)针对落实专项整治不够持续有力的问题。有的单位党组织对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神学习贯彻还不够深入,交流研讨少,理论先导作用发挥不够,未按要求对主题教育文件资料进行归档。对专项整治工作开展的不够扎实,大多数单位党组织专项整治方案不完善,未对照集团公司专项整治方案和补充通知要求制定本单位方案,专项整治方案过于简单,主题教育专项整治未建立清单、台账和销号制,对整治整改的问题缺少支撑性材料;有的单位党组织履行整改主体责任还不够有力,层层压实整改责任、逐级传导工作压力还不够到位,整改工作还存在差不多、过得去的思想认识和前紧后松现象。大多数基层党组织对巡视巡察反馈问题整改未建立销号制,也未对整改情况进行专题研究销号,未有整改支撑性材料,看不到是真整改、还是假整改,整改工作不细致,党组织对整改具体问题研究少,特别是没有召开相关会议研究审定销号。

落实巡视整改、主题学习教育整改是政治任务,也是党建的一项主要内容、各级党组织的主要责任。要切实把握好“抓书记,书记抓”和“抓基层,基层抓”两个重点,一抓到底、抓出成效!

三、补齐短板,增强抓好党建工作的行动自觉

基层党建工作是政治任务、政治责任、政治要求,各级党组织必须牢牢扛在肩上、抓在手上,切实增强抓好基层党建的行动自觉,持续用力、久久为功,推动新形势下基层组织建设和质量水平全面

提升,使党的基层基础更加牢固。

(一)要强化政治引领。始终坚持把党的建设摆在首位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作。各级党组织要切实主体责任扛起来,进一步完善和落实民主集中制的各项制度,既不能搞一言堂独断专行,也不允许公婆各有理争论不休乱套误事。必须对党老实忠诚、光明磊落,坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化,坚决反对搞两面派、做两面人。要切实发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用,落实党组织在公司重大决策中的前置程序。要巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育、巡视反馈问题整改成果。要深刻把握新时代基层党组织建设的目标定位,以提升组织力为重点,突出政治功能,把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。抓好新时代基层党建工作,必须严格按照这一总的遵循来定位、来对标、来推进。

(二)要加强干部人才队伍建设。习近平总书记对国有企业领导人员的定位:是党在经济领域执政的骨干,是治国理政复合型人才的重要来源。如果干不过个体户,企业年年亏损,你腰杆子能直得起来吗?当前,一方面我们缺少人才,另一方面留不住人才,干部人才队伍“青黄不接”等。下一步,要进一步优化农垦选人用人办法,畅通选人用人渠道,因事设岗、因事选人,人事相宜、人岗相适,把合适的人放到合适的岗位。要既注重选配综合性、复合型的人才,又要考虑不同企业班子专业化配备,要把专业的事交给专业的人去做。评价干部专业素养,不能简单看学过什么、专业对不对口,重要的是坚持实践标准,看干部干过什么、干成什么,看干部在工作中体现出来的专业知识、专业作风、专业精神。要着力解决干部人才青黄不接的“饥荒”,加快后备干部储备和培养,实施

选拔优秀年轻干部培养“薪火计划”计划,注重选拔具有基层一线工作经历的干部,激励机关年轻人下基层,把好苗子放到一线“墩苗炼苗”、锤炼摔打;加快搭建年轻管理干部成长平台。对碌碌无为、混日子、占着位子不干事的要坚决调整、降职,给想干事的人以机会、能干事的人以舞台、干成事的人以荣誉、不干事的人以危机。

(三)要加强基层党组织建设。继续深入开展“国企党建质量提升年”活动,围绕“六化六提升”目标要求,推动党支部标准化规范化建设,大力整治基层软弱涣散党组织,提升基层党建工作质量。要坚持改革推进到哪里,党组织建设就跟进到哪里,同步建立党的组织、动态调整组织设置。要把党的组织建到车间班组、经营网点、工程项目、服务窗口等。要把企业党组织内嵌到公司治理结构之中,进一步明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位,把党组织研究决策事项作企业重大决策的前置程序;要厘清权责边界,科学制定企业党组织议事规则,明确党组织参与“三重一大”事项决策的内容和程序,不能让“参与决策”变成“陪衬决策”“代替决策”“重复决策”。要规范组织生活,发挥党支部的主动性,认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会和谈心谈话、民主评议党员等制度。要抓好党员队伍管理,教育党员增强党员意识,不能把自己混同于普通群众,要真正像个党员的样子,以模范行为影响和带动企业风气好转。要保持党员队伍的先进性和纯洁性,严把入口,对那些动机不纯、想借入党捞好处的要坚决拒之门外。要重视在生产一线和青年职工中发展党员。总之,要确保哪里有党员哪里就有党的组织,哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和党的组织作用的充分发挥。

(四)要加强党风廉政建设。各级纪委要切实把监督责任担起来,要持续用力反“四风”、改作风,持之以恒抓好作风建设,做好坚持、巩固、深化的文章,做好抓常、抓细、抓长的工作,有效防止

“四风”反弹回潮。要严格落实《问责条例》,对能力不足“不能为”、动力不足“不想为”、担当不足“不敢为”和失职失责问题严肃问责追责,决不能耽误了农垦的事业。要狠抓反腐惩恶,必须把惩治腐败这一手抓得紧而又紧,利剑高悬,保持高压态势,坚决遏止腐败滋生蔓延。特别要重点紧盯工程建设、项目管理、土地承包等重点领域,严肃查处不收手、不收敛、职工反应强烈的突出问题。落实全面从严治党向基层延伸,必须把反腐败工作要向企业基层延伸,把纪律规矩挺在前面,管好自己、管好身边人、管好分管的人、管好家人,珍惜自己的名节、珍惜自己的政治生命、珍惜自己的家庭和幸福生活,努力营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

(五)要强化党建工作考核力度。将党建工作纳入企业领导班子和领导人员考评体系,与生产经营业绩一同考核。动员千遍,不如问责一个,问责一个就会警示一片。该激励的必须激励,该问责必须问责。考核结果必须与干部选拔任用相结合,与绩效薪酬相挂钩。党建抓不好、队伍管不好,出了问题,首先追究党组织的主体责任,还要追究纪委的监督责任,同时要追究分管领导“一岗双责”的责任,决不搞下不为例、网开一面,以问责倒逼作风转变。对今后检查发现的典型问题和典型案例以及被各级督察部门检查通报批评的、整改任务落实不到位或不整改假整改的,既要严肃追究党组织和相关责任人责任,把失责必问、问责必严的压力传导到每一个党组织、党委书记、纪委书记身上,起到问责一个、震慑一批、教育一片的效果。

全面从严治党永远在路上,管党治党一刻也不能放松。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚定不移推进全面从严治党,奋力开创农垦改革发展新局面,为“建设美丽新宁夏,共圆伟大中国梦”贡献农垦力量!

(作者系宁夏农垦集团有限公司党委书记 董事长)

适应农垦改革发展的平吉堡农场 社会职能改革移交现状

编者按：国有农场办社会职能移交工作是党中央、国务院和自治区党委、政府的重大决策部署，是深化农垦改革的重要内容和关键环节。根据《中共中央 国务院关于进一步推进农垦改革发展的意见》和自治区出台的《关于解决农垦改革发展相关问题的意见》、自治区深改组第23次会议纪要精神、自治区推进农垦改革发展部署会议精神、自治区党委农办《关于解决农垦改革发展有关问题的意见》等会议文件精神，2017年11月，宁夏农垦正式启动国有农场办社会职能移交工作。

按照农场办社会职能一次性全部移交属地政府的要求，为切实减轻农场办社会职能负担，加快推进办社会职能改革，全面分离移交农场承担的社会管理和公共服务职能，按照深化农垦改革暨农场办社会职能移交工作部署，平吉堡农场高度重视，多次召开专题会议认真研究部署，积极与西夏区政府以及各相关部门沟通对接。2018年8月1日，在农垦集团公司党委和属地政府的帮助和大力支持下，平吉堡农场办社会职能移交工作已全面完成。

一、社会职能移交工作完成情况

平吉堡农场实行生产经营职能和社会事业管理职能相分离，将社会事业及公共服务管理职能全部移交银川市西夏区政府管理。主要内容如下：

（一）社会管理和社会服务职能移交

1. 移交社会管理职能19项：包括综合治理、场镇建设与管理、场域内交通基础建设与管理、民政、居民社会保障、民族宗教、公共环境卫生与管理、安全生产监督、市场管理、农机监理、辖区动物防疫、居民住房管理、离退休人员管理、社区党建及文化宣传、辖区居民信访、辖区土地联动执法、建设工程质量监督、防灾减灾、场镇规划和环境保护。

截止目前，平吉堡农场社会管理职能已签订整体移交协议1个，分类协议7个。一是农场社会管理与服务的设备、设施及办公室由银川市西夏区宁华路街道办事处接收；场部区域、居民庄点土地由银川市西夏区财政局接收；乡村公路由西夏区建设交通局接收；社会管理与服务设施设备、办公用房由西夏区城管局接收；公共基础设施及建筑由银川市西夏区宁华路街道办事处接

收。二是移交过程中发现三个公交车站站台未能随公共基础设施一并移交，正在协商移交西夏区公交公司。三是移交职能后，为保证正常工作，农场部分资产仍由已移交人员继续使用，50型装载机由乳香供热公司使用；社区二层93平米办公室由物业公司使用；乳香花园两套车库存放物业工具。以上资产暂未收回。

2.移交社会服务职能4项：主要为平吉堡农场职工住宅区“三供一业”（供水、供电、供热和社区物业管理）等服务职能。截至目前，供水、供暖、供电及物业管理已经由银川市西夏区宁华路街道办事处接收；小区内供水及周边居民区由银川市西夏区宁华路街道办事处接收；街道及场部周围环境由西夏区市容办接收；小区内物业供水由宁华路平吉堡社区招聘服务公司管理（设备维护、维修不在其中）；小区内供暖由西夏区物业管理服务中心接收；供电资产在农场，暂未移交。

（二）人员移交

按照“人随事走”的原则，已将农场2017年6月30日前从事社会管理及公共服务职能人员进行移交，共移交27人。其中，2018年8月，将17名从事社会管理人员移交属地政府（畜牧防疫中心3人，土地巡查中心5人，农场事务管理3人，物业管理3人，物业工作人员3人）。17人全部于2018年8月1日与平吉堡农场解除了劳动关系，并与银川市西夏区国有资产投资控股有限公司签订劳动合同，国控公司、宁华路街道等单位于同年8月全部完成了社保接续手续，其中有14人给予缴纳“五险一金”，但物业的3名工作人员，只缴纳了“五险”，却未给予缴纳住房公积金。现宁华路街道办事处已为11名移交人员安排了新办公场所，正常工作，剩余6名物业移交人员由物业办接收，仍在原办公地点及工作岗位工作。2018年11月，将10名公益性岗位移

交至西夏区宁华路街道。

（三）资产移交

涉及社会管理与服务设施设备，办公用房，场部建成区域公共基础设施及建筑，乡村公路，公益性建设用地，“三供一业”设备、设施及用房，场域内交通基础设施，场域内林带，场部及20个庄点的土地资产全部移交西夏区相关部门，并签订资产移交接收单。

1.移交社会资产总计164项，其中固定资产86项。资产账面原值34,679,551.61元，账面净值19,424,799.06元；

2.林木及土地价值:682.54万元；

3.道路土地价值：1412.38万元；

4.移交庄点土地价值：114515.89万元；

5.移交土地面积3858.44亩，其中：林地179.72亩，道路用地371.68亩，公益性建设用地37.8亩，庄点用地3269.24亩。

2018年7月，平吉堡农场已与西夏区人民政府签订《宁夏回族自治区国营平吉堡奶牛场办社会职能移交协议书》，并与西夏区各相关职能部门对移交的事物资产签订交接单。根据第三方中介机构所出具的农场办社会职能移交专项审计报告和自治区国资委《关于宁夏国营平吉堡奶牛场社会职能移交涉及资产无偿划转的批复》（宁国资函〔2018〕49号）和（宁国资函〔2018〕136号），农场涉及的164项资产已全部移交完成，相关移交资产已报请农垦集团公司根据财务部关于企业办社会职能分离有关规定完成了账务处理。

二、职能移交存在的问题

（一）社会职能移交尚未实质化。人员和相关职能虽然已移交，但部分具体工作仍继续由农场负责，如居民庄点环境治理等。移交后，属地政府只安排环卫工人对平吉堡街道及街道周边的环境卫生进行清扫，各村庄的环境卫生仍由农场负责清理，部分居民点无配齐垃圾箱、没有拉运

车辆和清洁管护人员，农场在人力、物力、财力方面都有支出，担负的环卫费用依然较大。现农场已被属地纳入农村人居环境整治工作范围及“厕所革命”实施范围，相关工作及费用仍由农场承担，负担较重。

(二) 移交人员待遇方面存在信访隐患。目前人员虽然移交到位，但从事社会管理的17名人员在工资、福利待遇等方面存在诸多问题。最为突出的是在物业公司工作的3名人员，目前只发放移交前1600余元货币性工资，在农场种地收入（非货币化工资收入）没有落实，已连续引发多次上访反映，存在信访隐患。该17人的2018年工资按过渡期维持原农场标准，没有异议，2019年应按同工同酬调整，但至今工资仍参照在农场时待遇发放，没有明确规定，岗位工资、工龄、职称工资等都未给予调整，相关福利待遇也都未给予落实。

(三) 离退休党员党组织关系落实不到位。按照相关文件精神，离退休党员应当由属地社区进行组织管理还未落实。

(四) 政策支持存在边缘化情况。项目支持力度明显不足，尤其是项目配套资金与办理工程前期手续方面未给予大力支持；属地政府对平吉堡生态农业园区、场镇基础设施、农业基础设施的建设力度明显不足；在美化农场场镇面貌，改善农场职工群众生产生活条件方面还需大力支持；加大垃圾中转站、生活污水厂等项目建设支持力度，促使工程建设稳步推进。

三、职能属地化改革现实意义

在自治区、银川市及农垦集团的大力支持和综合协调下，平吉堡农场办社会职能改革移交工作顺利完成。农场所承担的职能属地化管理，场镇建设、道路建设养护等民生项目已纳入属地统一规划；农场按照“人随事走”的原则移交人员，属地政府接收人员并分配到相关单位报道；有关部门依法依规，履行职责，结合环境综合整治工作，对平吉堡农场辖区内私搭滥建、乱停乱放、“马路市场”占道经营等行为进行了全面清理，农贸市场管理有序，营造了场容整洁、道路畅通、秩序井然的人居环境，大大提升了农场整体形象。

综合农场办社会职能改革，此次社会职能移交工作切实减轻了企业负担，为以后企业增效、职工增收创造了更有利的条件。

四、下一步推进措施

一是加大与西夏区物业办沟通对接力度，尽快把具体事务及承担费用转移到物业办。遇到问题及时协调解决，主动承担，主动化解矛盾，主动配合，避免出现真空状态；加强垦地合作融合联动，互惠共赢，为职工群众创造优美、舒适的人居环境。

二是积极争取相关政策，将农场承担的社会管理和公共服务职能纳入地方政府统一管理，实现农场与周边区域社会管理和公共服务共享共建水平得到明显提高，资源配置进一步优化，垦地进一步协同发展。

(宁夏农垦平吉堡农场有限公司供稿)

在乡村振兴中发挥好农垦“国家队”作用

●陈忠毅

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发，着眼于实现“两个一百年”奋斗目标，深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征，顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策部署，并作为党的七大战略之一写入党章，在我国“三农”发展进程中具有里程碑意义。

农垦作为老一辈革命家亲手缔造的屯垦戍边、保障供给、培养人才的特殊组织和战略力量，从成立之日起就用特殊方式肩负起特殊使命。长期以来，农垦始终站在讲政治的高度，把完成国家战略任务放在首位，把职能定位聚焦在服从并服务于国家战略需要。新时代乡村振兴的号角已经吹响，“四梁八柱”已经搭建，时间表、路线图、任务书已经明确，农垦系统需要深入思考如何在乡村振兴中发挥好“国家队”作用，展现新气象新担当新作为，继续走在前做表率创一流。笔者认为，农垦应结合自身实际，着力在“五个振兴”上下功夫。

一、在产业振兴上下功夫，坚持突出重点和多元发展相统一

农垦改革发展离不开产业振兴，产业振兴是农垦作为国有农业经济骨干和代表的物质基础，也是促进农垦事业持续健康发展、解决突出矛盾和复杂问题的前提。反过来讲，要检验农垦改革发展成果，看国有农业经济的内生动力、发展活力、整体实力有没有得到增强，最直接的体现就是产业有没有得到振兴。因此，抓好产业振兴至关重要。

一是做强主导产业。农业是农垦的立身之本，

粮、棉、油、糖、胶、乳、肉、种是农垦的优势产业，必须紧紧围绕率先实现农业现代化的核心目标，加强农业主体功能区建设，全面提升垦区农业综合生产能力，积极争取多纳入国家粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的支持范围，加快建成国家稳定可靠的大型生产供应基地，提高国家对农业战略产业的掌控力，保障国内主要农产品价格调控在合理水平，打造现代农业航母，加快大基地、大企业、大产业建设，确保“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”。

二是促进产业融合。产业融合是当下产业发展的趋势，通过产业渗透、产业交叉和产业重组等方式，引发产业功能形态、组织方式和商业模式的重大变化，实现产业链、价值链的分解重构和优化升级。农垦要在既有基础上，以农业为依托，加快向农产品加工业、经贸流通业和农业服务业等产业延伸，大力建设产地初精深加工体系、仓储物流流通体系、电子商务销售体系，通过新技术、新业态、新商业模式带动垦区资源、技术和市场需求的整合集成及优化重组，建立一二三产业融合发展的新引擎新标杆，实现对农业产业的有效反哺和促进带动。

三是加强品牌培育。目前中国农垦旗下有上海“光明”、北京“首农”、黑龙江“北大荒”等众多知名品牌，但品牌间自成体系，母子品牌割裂，子品牌强势发展，母品牌借势不足，各垦区在品牌管理上资源整合不足，消费者感知度整体较弱。要努力打造以品牌价值为核心的中国现代农业的国家品

牌，实施大集团联盟主导、民族精神支撑、国家形象辅助的农垦品牌营销推介，加快建立农垦品牌目录制度，完善品牌授权、市场准入和退出机制，提升农垦农产品质量安全全程监管和保障能力，强化上下游追溯体系对接和信息互通共享，合力形成中国农垦品牌舰队和品牌矩阵。

二、在人才振兴上下功夫，加快构建与农垦全产业链运营相适应的人才队伍优势

人是最基本最活跃最积极的生产要素，是农垦改革发展的核心资源之一。虽然相对于传统农业企业来讲，农垦的干部职工素质要高，但农垦整体所处的环境和产业性质决定了其吸引人才的优势并不突出。当前农垦主要短板很大程度是人才的短板：缺少懂市场、善经营、会管理的优秀企业家，缺乏优秀管理人才和专业营销人员；职工老龄化、数量减少，劳动力素质不高，新型劳动合同关系没有有效建立。企业的生命力来自于职工，必须造就高素质的农垦生产经营者和新型职业农工队伍，才能解决“谁来经营？怎么经营？”“谁来种地？怎么种地？”“谁来服务？怎么服务？”等系列问题。

一是打造有竞争力的高层管理队伍。着眼于全面提升企业经营管理人才的能力素质，以培养造就具有世界眼光、战略思维、创业创新精神的企业家为引领，推动经营管理人才职业化、专业化、国际化，真正做到懂市场、善经营、会管理，重点在企业管理、质量管理、品牌管理、资本运作等方面搭建专业运营团队，服务整个农垦的市场化运作。

二是加快农垦企业市场化用工制度培育。推进农垦劳动用工制度改革，建立以劳动合同制为核心的市场化用工制度，有计划、有步骤吸引大中专毕业生和高素质劳动力来垦区工作，鼓励和引导职工子女扎根农场务农兴业，逐步提高专业化、高素质农工在垦区从业人员中的比重。

三是强化农垦人才的教育培训和激励机制。围绕农垦全产业链从田间生产到市场运营的需要，满

足不同层次、不同类型的培训需要，既培养农垦职业经理人，又培养专业技能型农工，还辐射培养周边农民。

创新农垦系统人员选拔任用机制，建立健全组织选拔、市场配置和依法管理相结合的人才选拔制度，推进农垦经营管理人才专业化、市场化，建立绩效激励机制，使职业经理人享受工作收益、项目收益和股权收益等多元利益，发挥人才对农垦事业发展的支撑作用。

三、在文化振兴上下功夫，更加有效地汇聚促进农垦改革发展的精神力量

农垦文化是农垦人在长期的垦荒、开拓、建设、改革和发展过程中创造并积累的物质财富和精神财富的总和，是与军旅文化、知青文化、民族文化和民俗文化相互融合并不断创新发展形成的独特文化。其底蕴深厚、内涵丰富，具有鲜明的时代性、极大的包容性和广泛的群众性。特别是作为农垦文化核心的农垦精神，通过一代代农垦人传承弘扬，不断赋予其新的时代内涵，成为农垦人的“传家宝”和农垦事业发展的不竭动力。中央农垦改革发展文件指出，要大力弘扬“艰苦奋斗、勇于开拓”的农垦精神，推进农垦文化建设，以文化力汇聚向心力、打造竞争力。

一是构建农垦核心价值体系。以弘扬民族精神、时代精神和农垦精神为主题，广泛开展世界观、人生观、价值观的宣传教育，形成团结奋斗的共同理想基础，培育知荣辱、讲正气、做奉献、促和谐的良好风尚，激发热爱农垦、献身农垦的工作热情，同心协力推进农垦事业更大发展。

二是加强农垦企业文化建设。将农垦文化建设和现代企业制度建设、农垦体制改革结合起来，形成科学的企业行为规范，加强企业形象设计，开展丰富多彩的企业文化活动，塑造良好的精神风貌，全面提升农垦文化软实力，增强市场竞争力。

三是积极发展农垦文化产业。依托农垦特色文

化积淀,积极实施农垦文化开发战略,加快垦区文化产业项目建设,着力培养农垦文化人才,培育农垦文化创意企业,积极延伸文化产业链,多形式、多途径促进农垦文化产业跨越式发展,培育新的经济增长点。

四、在生态振兴上下功夫,自觉践行“绿水青山就是金山银山”的理念

农垦大都是在开荒种地的基础上发展起来的,多数农场地处偏远,位于山区林区、草原湿地、沿江沿湖、沿海滩涂和边境地带,且是以农业为主的产业发展模式,因而具有良好的生态环境基础,这也是新时代农垦发展的最大优势和宝贵财富。农垦要牢固树立绿色发展理念,推行绿色发展方式和生活方式,让良好的生态成为参与乡村振兴的支撑点。

一是加快推进农垦绿色发展。农垦作为绿色优质农产品的生产者,不应该成为环境污染的制造者,要积极参与畜禽粪污资源化利用、果菜茶有机肥替代化肥、秸秆处理、农膜回收、水生生物保护等农业绿色发展行动,全面加强农业环境保护与治理,努力把过高的农业资源利用强度降下来,把面源污染加重趋势降下来。

二是大力开展人居环境整治。人居环境整治是乡村振兴的当头炮,农垦要以此为契机,扎实推进农场场容场貌提升、垃圾污水处理、厕所革命等重点任务开展,实施好村庄清洁行动,把农场建设成为适应现代生活、体现乡土风貌、山清水秀、天蓝地绿的美丽家园。

三是积极发展生态休闲旅游。农垦要充分利用农场所具备的环境优势、生态优势和人文优势,结合日益增长的乡村旅游休闲需求,大力发展农业休闲观光、农事体验、田园休闲度假、自然生态观光、现代工业观光、科普教育游、特色文化游等,不断拓展线路、增加产品、丰富内容,建设具有强大生产功能、优美旅游观光环境、显著综合发展效

益的复合型生态经济系统,将生态环境优势转化为休闲旅游发展优势。

四是加强生态脆弱区农场环境保护。坚持生态效益、经济效益和社会效益统筹考虑,重点强化生态脆弱区农场的水土流失治理、生态涵养和水源保护,健全生态屏障体系,统一纳入环境保护政策支持 and 项目实施范围,使其走出一条绿色、低碳、和谐的可持续发展道路。

五、在组织振兴上下功夫,为农垦改革发展发挥引领保障作用

长期以来,农垦形成非常明显的政治优势、组织优势,是国家在任何时候能够抓得住、调得动、应得急的关键。同时农垦也依托自身的组织优势、产业优势,通过农场、企业或园区为周边农民提供了就近就地就业的机会,探索出了家庭经营、集体经营、企业经营等各类合作经营模式,充分发挥了对农民和农村的带动作用。伴随改革发展的全面深化,农垦必须不断加强组织创新,苦练内功、勤修外功,强筋健骨、通经活络,真正做到与时代匹配,与要求符合,与标准对齐。

一是加强农垦党的组织建设。要创新党组织发挥政治核心作用的途径和形式,把加强党的领导和完善农垦企业公司治理统一起来,建立企业基层党组织工作有效覆盖的长效机制,坚持党的建设和农垦企业改革同步谋划、党的组织及工作机构同步设置,实现体制对接、机制对接、制度对接、工作对接,不断强化思想武装,建强领导班子,从严管理队伍,切实提升政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力、自我革新力。

二是做好大农场统筹小农场。要以职工家庭经营为基础,积极探索多种形式的农业适度规模经营的双层经营体制。国有农场作为统一经营主体,要在基础设施建设、作物和产业布局、生产要素投入、农产品销售等方面发挥好统筹职能,解决家庭经营办不了、办不好和办了不划算(下转第35页)

推进农垦国有农用地 经营管理创新战略思考

●李红梅 刘云菲 刘恩平

摘要:本文以农垦国有农用地为研究对象,阐述了国有农用地的涵义、特殊属性以及适用的经济学理论,分析其经营管理现状和存在的问题,运用战略思维、辩证思维、系统思维等对农垦国有农用地经营管理制度进行分析,提出了建议 and 对策,尝试破解农垦国有农用地经营管理创新中的难点和热点问题。本文认为,新时代,随着我国社会主要矛盾的转化、农业生产水平的大幅提高以及农垦改革的全面深入推进,亟需创新农垦国有农用地经营管理,以更好地适应并促进生产力的发展。创新农垦国有农用地经营管理,要以市场为导向,以规模化、一体化经营为重要方向,显化资源优势;要充分考虑国有农场的劳动力、土地、资金等各类生产要素,因地制宜、分类指导、协调推进;要建立和完善法律法规政策支持体系,保障改革的顺利进行。

农垦是国有农业经济的骨干和代表。2016年5月,习近平总书记在黑龙江视察时,对深化国有农垦体制改革作出重要指示,强调要以垦区集团化、农场企业化为主线,推动资源资产整合、产业优化升级,建设现代农业的大基地、大企业、大产业。2018年9月,习近平总书记到黑龙江农垦视察时,再次强调要深化农垦体制改革,加快推进农业现代化。国有农用地是农垦生存与发展的基础,其配置方式和经营方式直接关系到农垦改革和发展的全局。

一、农地理论的借鉴

(一) 农垦国有农用地的内涵与特殊属性

国有农用地是指所有权归国家,直接用于农业生产的土地,包括耕地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面等。顾名思义,农垦国有农用地

是指由农垦使用的国有农用地。

与农村集体土地相比,两者在性质上有着显著不同。从权利属性来看,农垦国有农用地所有权属于国家,农场拥有使用权;农村集体土地所有权归农民集体所有,农民拥有承包经营权。农场与职工是承包租赁关系,职工租赁农场土地是一种债权关系;农民拥有的承包经营权属于用益物权。从合同关系来看,职工与农场之间是依据《劳动法》、《劳动合同法》确定的劳动关系。

(二) 与农地相关的基本理论

现阶段有关农地理论的研究对象主要是农村集体土地,但对农垦国有农用地的经营管理具有一定借鉴意义。主要有以下几个方面。

1. 产权理论。农地产权制度在不同程度上影响着农业要素投入、资源配置、生产行为等,农

地产权的长期稳定预期有助于生产资料的投入。明晰国有农用地的权利归属和权利性质，确定地权稳定性，有助于增加农垦国有农用地的基础设施投入和保持经营管理方式的稳定性。

2.地租理论。马克思从分析资本主义的农地入手，阐述了级差地租理论。由国有农地使用权的稳定预期引致的对农垦土地的长期投资，有助于获得超额的级差收入，有助于耕地的可持续经营。

3.规模经济。生产经营规模化导致要素集聚。农地经营规模的扩大，以机械化作业替代劳动力带来生产成本的节约，同时提高要素的使用效率。国有农场技术效率和机械化大生产效率的溢出，在规模经济基础上得以实现。

4.公平效益原则。农地制度安排是政治、经济等目标的多重演绎，土地资源配置在注重效率的同时，也要考虑公平因素。农垦国有农地承载着职工的社会保障，在推进农用地经营管理创新的同时，必须兼顾好公平和效益的关系，保护农场职工的合理利益诉求。

5.区域经济发展理论。地区差异、资源禀赋的不同，决定农地发展区域间的不平衡。不同垦区管理体制的差异，不同类型农场的区域性特征更为明显；不同作物品种的生产其组织方式也有差异。

结合以上基本理论，以及国有农用地的特殊属性，必然要建立相匹配的农垦国有农用地经营管理制度。

二、农垦国有农用地经营管理的现状与存在问题

（一）农垦国有农用地生产经营现状

经过不懈探索，农垦国有农用地经营管理逐步形成了国有农场统一经营和职工家庭农场分散经营相结合的“大农场统筹小农场”的双层经营机制。家庭农场作为分散经营主体，直接从事农业生产经营；国有农场作为统一经营主体，

发挥组织优势，帮助家庭经营和大市场实现有效对接。在平等享受税费改革政策等情况下，市场机制在优化土地资源配置中的作用逐步发挥，合作社经营、公司制经营、股份制经营的比重和规模逐步扩大，农场国有农用地集中经营的速度、土地托管的比例逐步提高，土地流转逐步向规模化经营转变。与之相应，农场的统一经营能力不断增强。一些种植生产领域实行了“五统一”管理模式。农业生产的社会化服务体系逐步健全，围绕农业生产全过程提供专业化服务。

（二）存在的主要问题

1.国有农用地的权能缺乏明确法律界定。从实践上来看，农垦国有农地使用权已经具有了用益物权的特征，但是在法律层面，国有农地使用权却还没有明确规定。伴随而来的是，建立在国有农地使用权基础之上的农场与农工的承包租赁关系法律定位也不明确。

2.人地关系固化。国有农场土地资源配置存在着人地关系锁定和地权固化趋势。人地关系锁定与土地承包租赁关系固化极大地弱化了农场对土地资源的掌控能力，有的农场甚至出现了将土地“一包了之”的倾向，阻碍了新型经营形式的产生，不利于农垦规模化资源优势的发挥。

3.国有农场的行政色彩仍然较浓。长期以来，一些农场管理者习惯于社会事务性管理，农场的社会性支出主要依靠土地租金收入。改变部分农场以行政手段组织生产，重社会事务、轻企业经营的“惯性思维”，仍需时日。

4.新型经营主体的作用还有待进一步发挥。合作社、公司化经营主体占比相对较弱，产业化龙头企业的综合实力不强，农业社会化服务体系还不完善。经营主体间缺乏有效的联结机制和协调机制。

5.人才储备不足。农垦农业从业人员在总量过剩的同时，结构性矛盾突出。劳动力年龄老化、知识老化、技能老化等问题普遍存在。会经

营、懂管理的人才短缺。

6. 一二三产业联结不够紧密。过去农场土地经营管理制度，着重考虑土地经营本身，以提供初级农产品为主，强调土地的产出和效益，未能从农垦企业化发展的整体出发，统筹谋划土地、技术、劳动力、资金等要素资源。

三、推进农垦国有农用地经营管理创新的内外部因素

从外部来看，党的十八大以来，党中央在对我国农业生产力发展水平进行科学分析的基础上，提出构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，建设现代农业的生产体系、经营体系和产业体系的重大任务。从全国平均水平看，农垦农业生产力水平高于农村。为进一步适应农业生产力发展的需要，更应该加快农垦国有农用地的经营管理创新，从而释放更大的制度活力。加快农垦农业结构调整步伐，转变农业发展方式，从根本上改革完善职工与农用地关系，推动形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的现代农业生产结构和区域布局。

从内部来看，《中共中央国务院关于进一步推进农垦改革发展的意见》明确提出，农垦要成为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的国家队，要建立健全与市场经济相适应的管理体制和经营机制，打造一批具有国际竞争力的现代农业企业集团。只有把农用地经营管理创新放在优先位置，抓牢、抓稳，才能带动其他改革的深入，从而推动形成更有效率、更可持续的制度供给。

四、推进农垦国有农用地经营管理创新的对策建议

纵观发展脉络与客观实际，推进农垦国有农用地经营管理创新要以垦区集团化、农场企业化改革为主线，以市场为导向，以规模化、一体化经营为国有农用地改革的重要方向，通过土地经营管理创新，转变农业发展方式，显化国有农用

地集中连片、易于整合、规模经营的资源优势，优化土地与其他生产要素组合方式，发挥农垦在安全食品供给、绿色产业发展、一二三产业融合方面的作用。同时遵循着眼全局，立足长远；因地制宜，分类指导；注重整体，协调推进；法治引领，规范程序的基本原则。

（一）立足打造现代农业企业集团，推进土地规模化经营

国有农用地应该采取何种经营方式，必须要有战略眼光，结合我国农业农村发展大势，从农垦在国家战略全局中的地位、农垦改革发展方向中去思考。

一方面，新形势下，农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾。针对这一矛盾，农垦必须发挥国家队的的作用，通过土地经营管理创新，转变农业发展方式，显化农用地集中连片、易于整合、规模经营的资源优势，发挥其在安全食品供给、绿色产业发展、农旅融合发展方面的作用。

另一方面，党的十九大提出实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展。特别是2015年和2018年，中共中央、国务院两次强调要以打造现代农业企业集团为目标推进农垦改革发展，这都为农垦改革发展带来了战略机遇、也明确了改革发展方向和目标。

因此，推进国有农用地经营管理创新，就必须着眼于党和国家事业全局，围绕党中央、国务院提出的垦区集团化、农场企业化改革主线，以市场为导向，以规模化、一体化经营为国有农用地改革的重要方向，不断放大农垦农业专业化、集约化、规模化、组织化优势。同时，加大农垦专业经营管理团队的建设和高素质农业职工队伍的培养，培养造就一批适应农业生产力发展需要、具有责任担当的农垦传承者。

（二）抓住农垦改革的“牛鼻子”，因地制宜，分类指导

现阶段改革发展的重点是盘活土地资源、拓展增收渠道，根本举措是优化土地与其他生产要素的组合方式。与农村“人均一亩三分地，户均不过十亩”的经营规模和土地承包期限稳定并长久不变不同的是，国有农场职工农用地面积相对较大而且土地经营相对较为灵活，因此改革创新的空间较大。

受自然条件、技术条件、作物品种、人地关系等因素的制约，创新农垦国有农用地经营需探索多种农业经营方式。例如，在国有农用地经营管理创新中走在前列的江苏垦区，实行“统一经营、团队管理、权责明晰、目标考核、科学管控”的经营管理模式，通过集体化经营生产组织方式、生产过程控制体系和经营管理考核制度的管控，有力促进了劳动生产率、土地产出率的提高，取得了良好的经济效益和社会效益。但从全国角度来看，农用地公司化经营作为国有农用地集中统一经营的“高级”阶段，需要在实践中逐步推进，不能超越阶段在全国盲目铺开。

要充分考虑垦区间、农场间管理体制、资源禀赋、生产力水平等方面的差异性，坚持因地制宜、分类指导，不搞一刀切、一种模式。比如在农业人口少、职工分流多的农场，可采用“集团公司+产业公司+农场分公司”的经营模式，由农场分公司直接从事作物种植，集团总公司通过组建产业公司，将农场整合起来，形成规模优势。在农业人口多，职工及其子女对土地依赖程度高的农场，可采用“集团公司+产业公司+国有农场+家庭农场”的经营模式，继续采取土地承包租赁，保障职工及其子女农业就业。

同时，强化国有农场的统筹经营，加强对生产过程监督，以国有农场统筹形式将分散的农户整合成为“大基地”，为产业公司提供高质量、标准化的农产品。

(三) 注重改革整体性，协调推进农垦各项改革任务

农垦改革是一项复杂的系统工程，既包括农垦集团和国有农场管理体制和运营机制的改革，又包括以政企、社企分开为方向的国有农场办社会职能改革，还包括劳动用工关系、国有资产管理等多方面的改革。因此，在推进农垦国有农用地经营管理创新时，需要与其他改革相互配合、相互促进。

一是推进国有农场管理体制和经营机制改革，继续完善农场办社会职能改革，优化农场考核监督机制，倒逼国有农场从土地经营管理向市场经营管理转变，做到体制机制、政策措施和落实行动有机结合、相互衔接、相互促进。

二是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，优化配置农场职工、农业机械、农业生产投入等各方面生产要素，逐步减少和取消农业生产经营中的行政干预，促进生产要素的合理流动和优化组合。

三是以提高经济效益为中心，以提高经营效率为标准，积极参与流转农村土地，拓展农业发展资源，更好地调动经营主体的积极性，持续提高农业产业水平和经营效益。

四是完善农业生产的产前、产中、产后各环节，加强农业生产性服务业的供给，推动产品价值链、产业链和信息链等资源的流动和整合。

(四) 明确国有农用地使用权法律地位和权利属性

用法治方式引领农垦国有农用地经营管理改革，规范改革程序。针对国有农用地权利体系、经营管理等一直在法律上有所欠缺的问题，一是加强国有农用地权利体系的法律建设，首先在法律层面明确国有农用地的使用权，之后立足于使用权权能，通过法规或制度性规定规范经营各方的权责，明确农垦农用地的主要功能是国有农场的“生产资料”，而非农场职工的“财产”，从根本上消减制度创新的障碍。二是及时总结各地改革经验，及时将好的经验和做法（下转第29页）

对北大荒集团改革发展的思考和建议

●陈进 李晓明 王景艳

今年7月18—23日，我们对黑龙江北大荒农垦集团总公司（以下简称“北大荒集团”）进行了为期6天的学习考察，实地调研了九三粮油、完达山乳业、垦丰种业等龙头企业、建三江垦区的七星农场农机中心、万亩大地号和农业科技园，并召开了有关部门和直属企事业单位改革发展座谈会，进一步学习和领会了习近平总书记视察黑龙江农垦的重要讲话精神，开阔了视野、增长了见识，也更加认识到推进北大荒集团改革和发展的重要性、紧迫性和艰巨性。

一、学习考察的体会和思考

（一）北大荒集团改革发展取得了突破性进展

一是体制改革取得了新突破。2018年12月16日，黑龙江北大荒农垦集团总公司挂牌成立，完成了农垦体制改革顶层设计。黑龙江省委省政府出台了贯彻中央农垦改革发展文件的实施意见和垦区集团化、农场企业化改革的实施方案。特别是经国务院授权，由财政部代表国务院对北大荒集团履行出资人职责，标志着黑龙江垦区从政企合一的管理体制整建制转入集团化企业化经营体制，实现了农垦体制的历史性创新。

垦区集团化改革顺利推进。成立了新体制运行办公室，下设11个专业小组，履行集团公司企业经营职能。将所辖管理局整建制改制为集团总公司的分公司并全部完成注册。农场企业化改革扎实推进。实行农场生产经营和办社会职能机构、人员、资产、债务、财务核算五分开，完成

了全部农场有限公司注册登记。

二是新体制运行取得明显成效。先后完成了集团发展战略、“三大一航母”战略、农业特区发展战略、集团国际农业合作战略，垦地合作共建行动计划、集团产业整合等一批专项规划与方案并逐步组织在垦区实施。着手整合重组集团下属企业。生产资料、生物质能源、医疗康养、云产业、招投标采购等集团正在加快组建，加快米、面、油营销整合、信息产业统一平台建设。采取有效措施对完达山乳业、九三粮油、北大荒米业、北大荒商贸集团、丰缘集团、建设集团进行改造整合。

三是积极探索新的发展模式。把龙头企业深度引进农业经营体系，通过“双控一服务”降成本，以技物结合打造大基地；通过创建“一体两翼”提高竞争力，以产融结合建设大企业；通过建设“三库一中心”降风险，以三次产业融合发展构建大产业，实现北大荒资源资产融合，产业优化升级。

（二）北大荒集团改革发展的特点和启示

1. 北大荒集团改革发展的重要特点

一是北大荒集团体量庞大，情况复杂，体制、机制改革难度大。由于历史原因和发展需要，黑龙江农垦长期形成了政企合一的管理体制。总局机关部门齐全，全面行使地厅级政府职能。用行政管理代替企业管理，政企不分，企业也行使政府职能。造成体制机制僵化，影响运行效率和经济效益的提升。农场远离中心城镇，自

我封闭式发展，周边市场化影响不了农场，人力、资本等市场要素也无法在农场顺畅高效流动。农场办社会，医院、学校齐全，成为“万事不求人”的封闭式社区。全国农垦除新疆兵团担任屯垦戍边职能外，还没有哪一个垦区改革像黑龙江垦区这样复杂，也找不到可供借鉴的改革发展范例，北大荒集团改革发展只有创新、唯有创新。

二是北大荒集团改革有独特的条件和优势。习近平总书记两次视察黑龙江讲话，为北大荒集团改革发展定位定标、定向定魂，引领北大荒发展新航程。习近平总书记把北大荒发展定位在国家战略上，为北大荒确定了打造“农业领域航母”的目标，强调要深化国有体制改革，以垦区集团化、农场企业化为主线，推动资源资产整合、产业优化升级，建设现代农业大基地、大企业、大产业，努力形成农业领域航母。

习近平总书记还充分肯定了北大荒集团具有组织化程度高、规模化特征突出、产业健全的独特优势。北大荒集团要当好国家粮食安全的“压舱石”，真正成为国家关键时刻抓得住、用得上的重要力量。特别在这次北大荒改革中，经国务院授权，财政部履行对北大荒集团出资人的权利，这就使北大荒发展接了“天线”，如虎添翼。

三是北大荒集团改革有周到的顶层设计和实施的具体方案。北大荒集团从改革大局出发，实事求是地分析特殊垦情，提出政策创新点。两年来，除省委出台黑发〔2017〕26号、黑发〔2018〕46号文件外，在人员政策方面，省政府办公厅出台了黑政办规〔2018〕63号和省人社厅等四部门的黑人社函〔2019〕19号；在出资人方面，农业农村部、财政部和省政府出台了农请〔2018〕46号以及两次补充说明文件。

在全面推进集团化和企业化改革方面，出台了实施“三大一航母”、“绿色智慧厨房”总体发展战略设计规划和方案。以产品和农产品加工为

主体，以科技创新、资本运作为两翼，建设产融结合的大企业，以投入品、农产品“双控一服务”打造大基地，以“三库一中心”、一二三产业融合发展大产业。在绿色智慧厨房方面，实施“181”战略。

在总公司机构改革方面，制订了总公司部门整合、人员上岗方案，建立了总公司《内控制度》，形成了11个方面94项制度，确保集团总公司运行有章可循。

2. 北大荒集团改革给人们的深刻启示

一是只有脱胎换骨式的改革，才能闯出一条新路。北大荒垦区长期政企不分，导致发展思路模糊，在行政化和企业化两方面摇摆，企业经营职能被严重弱化，权力集中导致腐败案件多发，管理粗放导致企业生产经营困难，必须推进集团化、企业化的脱胎换骨改革才能浴火重生，才能走上垦区全面振兴的康庄大道。

二是只有不断创新才能转变发展方式。北大荒集团虽然在农业现代化方面走在全国前列，但产业结构不优、产业链偏短、企业各自为战，仍制约北大荒集团的发展。必须以建设农业领域航母和新型粮商为总目标，坚持问题导向、目标指向、市场取向相结合，探索新的发展模式，走出一条具有北大荒特色的高质量发展道路。

三是只有保持稳定才能攻坚克难。农垦改革涉及到各方面人员的切身利益调整。集团总公司组成了“两化”改革推进组、思想发动组等10个专业工作组，扎实稳健地推进垦区改革、发展和稳定工作，及时解决改革中的矛盾和问题，与此同时，出台农垦改革人员待遇和人员安置政策，实施老人老办法、新人新政策，让职工吃下“定心丸”，稳步推进农垦改革和发展。

（三）北大荒集团改革发展还有很长的路要走

北大荒集团在改革发展方面虽然取得了初步成效，但与实现改革发展的目标尚有不小的

差距。

一是在推进垦区集团化方面，集团总公司人员分流定岗刚刚开始，新的职能部门运营尚未进入正轨，在构建以资本为纽带的产业和专业公司方面还有待完善。

二是在推进农场企业化方面，仍需建立好现代企业制度，加强经济核算，努力提高经济效益。存续农场要发展好自己的产业。一般农场也要开拓新的增收渠道，要完善“两田制”，不能仅限于收取土地承包费。

三是在打造“三大一航母”和新型粮商方面，还需作出艰苦的努力。要借鉴上海光明集团、首农食品集团、天津食品集团的经验，大力发展都市农业。借鉴河南省发展餐桌食品业的经验，打造好“中华绿色智慧大厨房”，当好保障中国粮食安全和食品安全的“压舱石”。

四是在推进国有经济体制机制改革方面，还要下大功夫。要解决决策过程过长、事事都要请示汇报、层层都要审批的做法，避免贻误市场机遇。要解决薪酬和奖励的激励机制问题，有效调动各方面的积极性。

二、对进一步推进北大荒集团改革发展的几点建议

(一) 要把习近平总书记重要讲话和重要指示作为改革发展的根本遵循，扛起改革发展重担，向总书记交上一份满意的答卷

一是要坚定不移地当好国家粮食安全的“压舱石”，让习近平总书记放心。北大荒集团已具备每年稳定向全国1.2亿城市人口供应400亿斤口粮的能力，要积极谋划建设500亿斤商品粮产能工程。要把农业作为战略产业发展起来，推广新品种、新技术、新装备、新模式，让农业插上科技的翅膀，扎实推进农业绿色发展、创新发展。积极争取国家农业基础设施投入、科学技术投入和相关扶持政策，使北大荒集团粮食生产再上一个新台阶，当好国家粮食安全“压舱石”，

真正成为国家关键时刻抓得住、用得上的重要力量。

二是要聚精会神打造农业领域航母和新型粮商，跻身《财富》世界500强，成为具备国际竞争力的跨国大公司，实现习近平总书记的嘱托。北大荒集团要深化农垦体制改革，闯出一条具有中国特色的国有经济发展壮大之路，尽快从行政体制中走出来，推动集团化、公司化改革，建立起以资本为纽带的母子公司体制，让国有农场职工家庭农场和周边小农户共同闯市场，形成大集团的“旗舰”，形成带动小主体的利益共享、风险共担的联合舰队，尽快建成农业领域农业航母的新体制。要对标国际大粮商、补短板、强优势，聚四海之气、借八方之力，联合中粮、中储粮等央企，尽快使北大荒集团成为具备国际化生产经营能力的新型粮商，在国际农业竞争中发挥中流砥柱的作用。

三是要敢于担当作为，北大荒集团的干部职工要凝心聚力共创北大荒伟业，向习近平总书记交上一份满意的答卷。总书记高度肯定北大荒精神，感慨北大荒沧桑巨变“了不起”。在当前深化北大荒集团改革发展中，更应坚定不移弘扬北大荒精神，把全体干部职工思想和行动统一到党中央对北大荒改革发展的决策部署上来，攻坚克难，努力开创改革发展新局面。实现习近平总书记希望的“国有农场现代农业能搞得更好、改革能搞得更好，也衷心希望农场干部职工们生活得更好”。

(二) 要把建立与市场经济相适应的体制机制作为推进集团化、企业化改革的核心内容，加强企业管理，努力提高经济效益就2018年主要经济指标看，与全国先进的农业企业相比，北大荒集团的经济效益并不理想，主要表现为营业成本过高、负债率过高、营业利润率低。

针对“两高一低”情况，北大荒集团在推进垦区集团化、农场企业化改革的过程中，要努力

做实做强企业集团，形成有效制衡的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，建立科学的现代企业制度。完善“企业集团+产业公司+子公司”的运行架构，建立以资本为纽带、产业基地为支撑的母子公司体制。加快推进农场公司化改制，把农场打造成自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的市场主体。

在推进垦区集团化、农场企业化中，要注意抓好三件事。

一是要多措并举降低成本。包括降低农业生产成本、企业运营成本、降低融资和财务成本以及人员管理成本等。全集团公司如能降低1%的营业成本，即可增加经营利润10多亿元。

二是要抓好控债和化解债务工作。要制定化解债务计划，实行化债专项考核，采取严格措施，降低负债；要向财政部和银行积极争取债转股，使企业获得轻松上阵更快发展的机会。

三是要加强企业财务管理，提高集团管控能力。要加强财务全面预算管理，全集团资金统一集中使用和调度，减少财务风险和债务发生。可以成立资本运营公司、小额贷款公司和建立企业发展基金，努力提高集团公司经济效益。

（三）要采取有效的综合措施，推进“一体两翼”战略，打造产融结合的大企业

1. 在构建农产品生产和加工业主体方面

一是大力发展中高端特色产业。提高绿色有机蔬菜、浆果、坚果、食用菌、鲜食薯、山野菜等生产规模和加工能力，推进各类食品工业化、产业化和品牌化，开发速冻鲜食及水饺、汤圆等有机餐桌食品。

二是要建设好稻米、大豆、乳品等产业化龙头企业。以北大荒米业集团为龙头，整合大米产业，打造米业“白金名片”，帮助其解决负债率过高问题。以九三粮油为龙头，打造大豆产业“黄金名片”，在华中、华南、西南地区建设包装油生产线，拓展南方调和食用油市场，解决九三

粮油产能过剩和进一步发展问题。以完达山乳业为龙头，重点建设完成20万吨低温液奶加工厂，不断拓展产品线长度和宽度，提升和扩大乳品产业规模。

三是要组织好重点项目建设。推进与华润集团秸秆综合利用新能源项目，与中国一重的战略合作项目，与厦门象屿集团物流贸易合作项目，抓好宝泉岭管理局农产品深加工产业化项目，红兴隆管理局标准化养殖基地建设项目，支持九三管理局打造国家优质安全生鲜乳生产基地，“生态鹅养殖加工基地”，推动畜牧业实现更高质量的发展。

四是要打造大城市主副食品供应主体。借鉴上海、北京、天津农垦的经验，在黑龙江省主要城市，把农垦打造成主副食品供应基地。上海光明集团通过大市场、大流通、大贸易，全力打造上海食用农产品集成供应商，打造高质量发展的“光明模式”，很值得北大荒集团学习参考。

2. 在科技创新方面

北大荒集团要抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，加强国内外科研合作，创新科技成果转化机制，切实提高科技人员科技成果转化收益。加大科研投入，强化科研队伍建设，加强技术中心、工程研究中心、制造创新中心和重点实验室等创新载体建设。提升农产品加工集成创新与熟化应用科研能力。北大荒种业要调整育种方向，加快主要农作物专用新品种研发，推进作物品种专业化。要深化推进绿色优质高效创建，大力推广绿色高效种植技术，重点加大水稻侧深施肥、智能精准喷雾等重大农业技术示范推广。

3. 在资本运作方面

一是北大荒集团要积极推进农垦土地资源资产化和资本化，创新农垦土地资产配置方式。积极争取国土资源部门支持，选择部分管理局和农场开展资源资产评估入账，有些资产可转增集团公司资本金。安徽垦区仅此一项，就增加100多

亿元的资本金。北大荒集团土地资产体量大，转增资本金不仅大大降低资产负债率，还可以用资产作抵押，取得银行融资支持。

二是成立北大荒财务结算中心。统一调度全集团公司闲置资金，开展内部融资。安徽农垦一年内融资规模达10多亿元，运作效益3000万-4000万元。

三是成立北大荒资本运营公司。安徽农垦资本运营公司下属四个子公司，即皖垦小贷公司、黄投公司、创投公司、资产管理公司，2018年仅小贷公司利润就达2000多万元。

四是开展票据融资。安徽农垦前几年就实现20亿元中期票据融资，取得低于银行贷款利息的融资效果。2018年，5年期10亿元的永续票据融资已注册成功。他们的做法值得北大荒集团借鉴。北大荒可利用自身优势，在全省发行北大荒企业债券融资。

五是争取在科创板上市融资。科创板上市公司特点是市盈率高、发行价格高；而且上市周期短，平均只有83天。比起A股IPO上市要快得多，成本也较低。北大荒垦丰种业属高科技企业，很多指标符合科创板条件，应积极推动其在科创板上市，增强北大荒的金融活力。

此外，北大荒集团也可参加中垦融资租赁公司，自己还可以成立农业产业基金、粮食银行等。资本经营运作搞活了，北大荒就能走出资金困扰，如虎添翼，快速发展。

（四）要抓住国家对外开放“一带一路”机遇，加快北大荒走出去的步伐，开展全球化经营

一是北大荒集团要抓住“一带一路”建设机遇。未来推动世界经济强劲发展的很大部分增量空间和动力就在于“一带一路”，推进“一带一路”建设就是要把未来空间和动力释放出来。“一带一路”的全面实施，可使全球贸易量增加6.2%，沿线经济贸易额增加9.7%，全球收入增加29.1%。面对中美贸易磨擦，单边主义、保护

主义的挑战，新一轮全球化已打上了“一带一路”的烙印，已经得到了150个国家和国际组织的积极响应。去年沿线国家贸易额已超过5万亿美元，中国企业已在沿线国家建设了82个境外合作区。央企参与“一带一路”项目已有3000多个，2017年底境外资产已达7万亿元。北大荒集团也必须抓住机遇，尽快走出去参与“一带一路”项目建设。

二是北大荒集团“走出去”是打造新型粮商、提高国际竞争力的必然选择。发挥农垦在农业上对外合作的排头兵作用，是中央33号文件的要求，也是北大荒发展新型粮商的重要举措。全国部分垦区已经取得了很好的业绩。上海光明集团自2010年以来，已在新西兰、法国、英国、意大利、西班牙、以色列、阿根廷、摩洛哥成功并购了10多家海外企业，初步形成了以欧洲、澳洲、东南亚三大区为重点的国际化发展格樱桃谷农场100%的股权，践行了国家打造民族畜禽种企的战略。广东农垦在东盟建设天然橡胶、剑麻等热带作物种植加工作为项目，累计向境外投资32亿元，实施境外作业面积200万亩，再造了一个海外广东农垦。呼伦贝尔农垦集团在俄罗斯通过土地租赁形式，生产粮食和发展畜牧业；通过满洲里市政府，积极开展农产品出口贸易，并与蒙古国合作，开展农产品贸易和建立境外农场。应当说，北大荒集团有30多个边疆农场，边境线长达一千多公里，开展与俄罗斯的合作更有地缘优势。

三是北大荒集团要打造世界一流农业企业集团。要锁定进军世界500强目标，加强规划，选准“走出去”参与“一带一路”建设的关键行业 and 重点领域，加强项目管理，参与全球化经营，提升北大荒集团产品及定价话语权。上海光明集团借助香港自由港贸易政策优势，打造集团第二总部，海南农垦也成立了海胶（香港）公司。北大荒集团要比肩国际大粮商的全球农产品采购、

运输、仓储销售体系，联合中粮、中储粮共同行动，不断提升北大荒新型国际大粮商的全产业链掌握能力。要努力争取在俄罗斯种植大豆的国家合作项目，提升北大荒集团的体量和实力。

（五）积极做好央企出资人的相关工作，争取央企的相关政策扶持

一是做好央企出资人的相关准备工作，包括出资人办法、职责、章程规定的权利和义务。

二是积极争取参照给予中铁、中车、中烟等央企的扶持政策，积极推进北大荒集团的运行和管理，以取得更佳的新体制效果。

三是积极争取财政部的扶持政策，拿出争取国家扶持农业农村发展的项目计划，推动债转股，使集团轻装上阵。

（六）高度关注和推动“三新”经济发展，为北大荒集团发展增添新动能

随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，以新产业、新业态、新商业模式为代表的“三新”经济持续快速发展，已经成为撬动我国经济增长的新动能，成为破解经济发展突出矛盾的关键。

一是北大荒集团在推动垦区经济发展中，要高度重视“三新”经济重要作用。传统农业中新

经济增长比例较低，而冷链物流、跨界零售等现代服务业在“三新”经济中比重最高。北大荒集团要密切关注二三产业“三新”经济的发展，发挥“三新”经济对推动北大荒发展的重要作用。

二是要统筹规划，提出做好“三新”经济的具体措施。要大力发展农旅结合的旅游和休闲农业，让绿水青山变为金山银山。要打造好中华绿色大厨房，让北大荒成为城市主副食品最重要平台。要密切与阿里巴巴等电商平台进行战略合作，探索“数字+产品+商品”的合作模式，推动北大荒全面提升产业竞争力，增强农业可持续发展能力和新动能。要针对当前5G发展新趋势，成立数据资源管理和服务机构，为发展数字经济和智慧农业提供服务。

三是要在“不忘初心、牢记使命”主题教育活动中，提升对“三新”经济认识。通过找差距、补短板来增强干部职工责任感和自觉性，把“三新”经济发展放在重要议程上，切实认真抓好。

（作者陈进系安徽省政府原参事，李晓明系安徽农业大学教授、安徽省现代农业与新农村建设研究会会长，王景艳系安徽省现代农业与新农村建设研究会副秘书长）

（上接第23页）

上升为制度性规定并加以推广。三是在国有农场开展普法教育，宣讲国有土地制度和法规，引导农场职工用法律和制度化解各方的矛盾，为改革保驾护航。四是完善承包租赁合同的管理，针对某些地方长期存在的“承包租赁期过长、承包租赁面积过大、承包租赁价格过低”现象，加大土地专项整治力度，规范国有农用地的管理。

习近平总书记指出：“解决好‘三农’问题，根本在于深化改革，走中国特色现代化农业道路。”农垦国有农用地经营管理创新是一件关乎农垦改革发展大局的大事，涉及的主体和利益

关系十分复杂，要保持如临深渊、如履薄冰的态度，把各项措施制定得周详完善，确保安全、顺畅、可靠、稳固。要对农垦国有农用地经营管理创新有足够的耐心，严格遵循自然规律和经济规律，与垦区农业生产力发展水平和城镇化水平相适应，不能急于求成、强行推进。总之，不能把国有经济改没了、把农业改弱了、把规模改小了。

（作者单位：中国农垦经济发展中心 农业农村部农垦局 中国热带农业科学院科技信息研究所）

宁夏农垦平吉堡奶牛场 隆重举行庆祝建场60周年座谈会

伴随着新中国成立70周年的喜悦,踏着甲子轮回60年的节拍,1月14日,宁夏回族自治区国营平吉堡奶牛场隆重举行庆祝建场60周年座谈会。宁夏农垦集团有限公司副总经理宁晓波,农垦集团公司原副总经理、平吉堡奶牛场原党委书记、场长毛荣业,西夏区副区长马秀英以及西夏区有关部门、平吉堡奶牛场历届场领导、农垦集团各兄弟农场、历届国家和自治区劳模、北京知识青年、浙江支宁青年等代表和嘉宾共计100余人参加了座谈会。大家齐聚一堂,共庆平吉堡奶牛场建场60周年。

宁夏农垦集团副总经理宁晓波、西夏区副区长马秀英分别代表农垦集团公司和西夏区政府致辞,并向平吉堡奶牛场广大干部职工表示热烈的祝贺,向参加座谈会的各位嘉宾和代表表示亲切的问候。宁晓波在致辞中讲到,站在新的历史起点上,农垦集团将一如继往地支持平吉堡农场各项事业的改革发展。并希望平吉堡农场广大干部职工进一步充分认识中央和自治区对农垦的战略定位,进一步解放思想、抢抓机遇,紧紧围绕建设现代农业这一中心任务,坚定不移推进农业科技进步,推进农业产业化经营,推进体制机制创新,实现经济高质量发展,争当农垦区乃至全区现代农业建设的排头兵。

平吉堡农场有限公司党委书记、董事长杜永利代表平吉堡农场党委和领导班子致辞,并向亲

临座谈会的领导和嘉宾表示热烈的欢迎,向一贯支持和帮助平吉堡农场的各级领导和社会各界人士表示衷心的感谢,向一大批建场元老们表示崇高的敬意和诚挚的问候。他表示,六十年来,平吉堡奶牛场从无到有、从小到大、从弱到强,经历了军垦、农垦和公司制变革和发展,在农业科学技术、畜牧业培育、品种改良等方面实现了跨越式发展。2014年改企以来,平吉堡农场突出实施了三项工作:一是于2018年完成了“三供一业”、环境整治等社会职能移交工作,在农场转企的道路上迈出了实质性的一步;二是自2016年以来,对农场85%的耕地实施了节水灌溉水肥一体化项目建设,使农场传统农业种植方式实现了革命性改变;三是积极落实2018年中央一号文件精神,借西夏王陵博物馆东迁至农一队十号地之机,整理5000亩农林地及荒地建设实施生态农业园区项目,探索开发集生态观光、农业采摘、休闲娱乐于一体的一二三产融合的新发展模式,培育农场新的经济增长点。

座谈会还对60年来为平吉堡奶牛场作出突出贡献的退休场领导、知识青年等“建设者”、“拓荒者”、“引领者”代表进行了表彰,并观看了农场职工自编自演的文艺节目。在座谈发言环节,大家畅所欲言,谈感受、说体会、提意见,现场氛围热烈欢乐。

平吉堡奶牛场在建场伊始就被确定为宁夏畜

牧业发展基地,重点发展奶牛养殖业,建设了宁夏第一家奶牛场,被誉为“宁夏奶牛的摇篮”。平吉堡奶牛场的创建,为宁夏农垦现代牧业的发展壮大奠定了坚实的基础。截止2009年,奶牛产业从奶牛场分出前,奶牛存栏达13179头,产值达3.53亿元。如今,以平吉堡奶牛场为主体,与其他奶牛场整合成立的宁夏农垦贺兰山奶业公司总资产达19亿元,坐拥14个规模化奶牛场,存栏奶牛5.3万头,年营业收入达9.7亿元,利润占农垦集团利润

总额的一半以上。六十年来,平吉堡奶牛场先后被授予:“农业部现代养殖示范场”、全国农林水利工会“劳动奖状”、全国奶牛种养结合粪污处理技术示范场、自治区农业“AAAA”级标准化良好行为企业、自治区农业产业化重点龙头企业、自治区“改革开放30年功勋奖”、自治区“科技进步一等奖”、自治区“现代农业标准先进单位”、“自治区级环境优美乡镇”、“自治区文明单位”等荣誉。



平吉堡农场有限公司党委书记、董事长杜永利致辞



集团公司副总经理宁晓波致辞



西夏区副区长马秀英致辞



农垦集团原副总经理、平吉堡奶牛场原党委书记、场长毛荣业座谈发言



兄弟农场代表座谈发言



北京知识青年代表座谈发言



“建设者”纪念章获得者代表



“拓荒者”纪念章获得者代表



舞蹈《盛世欢歌》



旗袍秀《幸福中国万万年》



舞蹈《绒花》



宁夏农垦集团深入学习 贯彻党的十九届四中全会精神



自治区党委宣讲团成员,自治区财政厅党组书记、厅长陈春平作宣讲报告。



集团公司党委书记、董事长金生平主持会议并讲话。

2019年11月28日,学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲报告会在农垦集团举行。自治区党委宣讲团成员,自治区财政厅党组书记、厅长陈春平作宣讲报告。集团公司党委书记、董事长金生平主持会议并讲话。

报告会上,陈春平同志紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面解读了全会审议通过《决定》的背景、形成过程和框架结构,深刻阐释了党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义,阐述了中国特色社会主义制度和中国特色社会主义制度的显著优势,深入解读了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务,深入解读了加强党的领导,确保全会精神全面落实

实到位的明确要求。

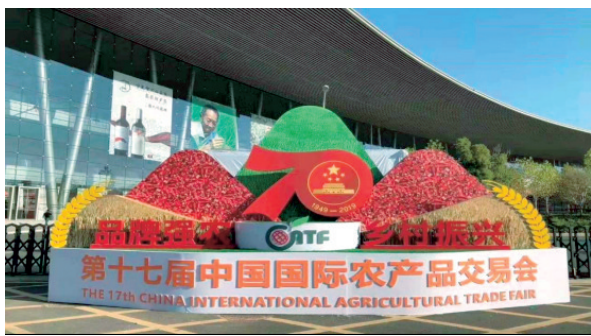
金生平同志在讲话中强调,集团各级党组织和广大党员干部要把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,切实把思想和行动高度统一到全会精神上来,全面掀起学习宣传、贯彻落实的热潮。一要在学习宣传上下功夫。充分认识全会重要意义,深入领会总体要求,准确把握目标举措,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育的巩固提升,紧密联系农垦实际,认真组织传达学习,迅速掀起学习热潮。创新学习宣传方式,确保党的十九届四中全会精神深入基层一线、深入生产队、深入车间,推动党的十九届四中全会精神在农垦落地生根。二要在贯彻落实上下功夫。把贯彻落实党的十九届四中全会精神深度融合到企业制度建设、生产经营、改革发展、党的建设等各项工作

中。大力加强企业治理体系和治理能力现代化以及干部队伍建设,修订完善各类管理制度,注重运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾,切实做到用制度管人管钱管事,形成一套符合中国特色现代企业的制度体系。三要加强组织领导、强化督促检查。集团各级党组织要认真组织,统筹安排,把学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”的实际行动和现实检验。以学习贯彻党的十九届四中全会精神为动力,着力在维护制度权威、执行制度规定、推动工作上下功夫,不断推动农垦转型升级、高质量发展取得更大成效。

集团公司在家领导,集团本部全体人员,各公司(农场)主要负责人及分管党务工作领导同志,参股公司产权代表等200余人参加报告会。

宁夏农垦集团参加第十七届中国国际农产品交易会



11月15日,第十七届中国国际农产品交易会在南昌绿地国际博览中心举办,本届农交会以“礼赞七十华诞,做强农业品牌,助力乡村振兴”为主题,聚焦农业品牌建设。农业农村部部长韩长赋出席活动并在中国农业品牌建设高峰论坛上致辞,希望各地政府努力营造品牌发展环境,做好农业品牌的培育者;希望市场主体强化品牌意识,做好农业品牌的建设者;希望各国朋友加强国际合作,做好农业品牌的交流者。

开幕式当天,农业农村部农垦局中国农垦经济发展中心发布了《中国农垦品牌目录(第一批)》名单,宁夏农垦集团旗下西夏王葡萄酒被收录到“中国农垦品牌目录企业品牌”;西夏王、沙湖、渠口、碧宝、灵农被收录到“中国农垦品牌目录产品品牌”。



本届农交会为期4天,展览展示面积约13万平方米,设立了特大型企业馆、特色农产品展馆、地理标志产品展区、扶贫展区等18个专业展区。中国农垦展区面积约3000平方米,设置了食品、粮油、茶饮、畜牧、热作五个专业展区,广东、江西、新疆兵团三个综合展区,以及品牌宣传推介、农垦质量追溯、中国农垦绿色产品体验中心、中国农垦官方旗舰店四个特色品鉴专区,共有20个垦区、133家企业、近千种名优产品在农垦展区展示,集中展示新中国成立70周年以来农垦建设发展成就。据悉,本届农交



会有8000余家企业参展,共有果蔬、水产、粮油、肉蛋、副食、茶、酒、加工品、调料、各类干货、滋补药材等涉农产品超过5万种展品在这里上架,吸引了世界各地2.3万余家采购商汇集。展出规模之大、参展方数量之多,刷新了农交会的纪录。



本次展会宁夏农垦集团市场开发部组织西夏王酒业公司、连湖米业公司、宁夏前进农场及宁夏南梁农场枸杞公司积极参展。其中,西夏王凭借30多年的发展与优质的葡萄酒系列产品,荣获了第十七届农交会农垦展团“我最喜爱的农垦产品品牌”殊荣,并与广东、贵州、吉林等垦区企业代表以及中垦电商代表进行高峰对话,共同探讨在农业品牌化形式下农垦企业如何发挥各自优势、协同发展,并

参与了NTV农视网农产品推荐直播等活动,获得众多媒体报道和消费者的高度关注。



集团党委书记、董事长金生平带队,副总经理杨金龙以及集团相关部室负责人、企业、农场负责人共同参加了本次展会,并就农产品加工、市场拓展、品牌建设等方面做了深入调研。

此次农交会是一个很好的平台,提供了让世界了解宁夏农垦的良好机遇。宁夏农垦集团将致力于搭建支柱产业发展和文化交流平台,展示集团的产业优势、品牌形象和文化底蕴,进一步提升宁夏农垦的知名度和影响力,推动宁夏农垦产业的发展。

宁夏农垦:打好精准扶贫“组合拳” 聚力脱贫摘帽“硬任务”



10月28日,西吉县沙沟乡党委、政府和陶堡村两委负责人来到宁夏农垦集团,为集团公司送来“精准脱贫解民忧、五帮一扶见成效”锦旗,表达了贫困群众对农垦集团产业帮扶精准扶贫的深切谢意。

近年来,宁夏农垦集团坚决抓好脱贫攻坚工作,始终保持打赢打好脱贫攻坚战的政治自觉,集团公司党委多次组织召开专题会议,听取扶贫工作组汇报,分管领导多次到扶贫点调研谋划,充分尊重贫困村和群众发展意愿,按照宜种则种、宜养则养、宜劳则劳方式,发挥农垦产业优势,帮助发展种

植业、养殖业、开展技术培训、制定了技术支撑、产业帮扶的精准脱贫思路,激发贫困村及群众的内生动力如期脱贫。

持续夯实脱贫攻坚基础工作

2018年,农垦集团在驻村帮扶彭阳县王洼镇李岔村的基础上,农垦牛羊产业(集团)公司、贺兰山奶业公司、西夏王葡萄酒业公司、西夏苑房地产开发公司与西吉县人民政府签订《企业与贫困村结对帮扶框架协议》,结对帮扶沙沟乡陶堡村、顾家沟村、叶家河村、东庄村,农垦渠口农场有限公司结对帮扶中宁县太阳梁乡渠口插花移民扶贫点。农垦

集团主要负责同志带队走访调研沙沟乡陶堡、顾沟、东庄、叶家河村建档立卡户,夯实脱贫攻坚基础工作,驻村工作队认真学习涉农、扶贫政策文件,与村两委班子建设沟通交流,确保了上级党委决策、部署的落实。

多措并举强化产业扶贫

为了真正“拔穷根”,确保精准扶贫取得实效,集团公司以需求为方向,明确了产业扶贫的工作思路,确定了“五帮一扶”的工作措施。一是帮助贫困户发展种植养殖产业,优化种植结构,利用和挖掘传统养殖资源,引导建档立卡户走科学化饲喂、精细化管理路子,降低养殖成本。二是开展技术培训,促使贫困户转变思想观念,开阔致富视野,增强致富信心和决心。三是发展务工产业,宣传相关专业公司务工帮扶就业政策,将建档立卡户中有务工意愿、符合条件的劳动力安排到农垦集团相关专业公司务工增加收入,稳步脱贫。四是帮助销售出栏牛羊只,农垦贺兰山牛羊产业有限公司对当年销售困难的建档立卡户的牛羊,按照略高于市场价的方式进行收购,确保建档立卡户的肉牛和羊只销售。五是扶持发展村集体经济,农垦帮扶企业帮助村委

会充分盘活村集体土地、房屋、林业等资产,对有发展意愿的村集体经济,农垦集团每年实行定额补助,根据村集体经济发展实际再进行补助,扶持贫困村发展壮大村集体经济。

精准扶贫力促贫困群众增收

在集团党委的坚强领导下,集团扶贫办与集团驻村工作队、贺兰山牛羊产业(集团)公司、贺兰山奶业公司、西夏王葡萄酒业公司、西夏苑房地产公司、渠口农场有限公司凝心聚力、全力帮扶。2019年集团驻村帮扶的李岔村经自治区政府第34次常务会审议通过退出贫困村序列。45户村民养殖仔猪增收279000元,村集体种植青贮玉米经营农机具经营性增收52000元,从曾经的“空壳村”发展为集体经济收入超过10万元。集团公司结对帮扶沙沟乡陶堡村15户村民种植蔬菜增收140000元、养牛增收45000元,村集体种植冷凉蔬菜增收280000元;东庄村30户种植业增收396000元、15户村民养牛增收45000元,村集体经营农机具增收70000元;叶河村9户村民种植业132000元、49户村民养殖增收588000元,村集体经营农机具增收20000元。

(上接第19页)的问题,决不能把土地一租了事,回避作为企业管理和资产经营主体的责任。要充分调动家庭农场作为从事农业生产分散经营主体的积极性,建立合理的利益分享和风险共担机制,稳固农垦现代农业建设和发展根基,防止出现统分“两张皮”。

三是强化农业社会化服务。当前农业兼业化、农民老龄化、农村空心化现象日益突出,农村土地流转规模扩张加速,农垦要构建“国有农场+家庭农场+专业合作社+社会化服务”的发展模式,整合碎片化资源和不同功能主体,围绕产前、产中、产后各环节提供专业化的专项服务,发展托管式、订单式、平台式、站点式等综合性服务模式,强化农

业生产关键领域和薄弱环节的服务供给。此外,农垦还可以通过承租流转农村土地方式,直接扩大农业资源掌握范围,建立起规模化、集约化的原料生产基地,实现整体经营实力的不断提升。

总之,乡村振兴是亿万农民实现中国梦宏大叙事最朴实、最有温度、最激动人心的篇章。产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”相互联系、相互促进,构成了新时代乡村振兴工作的任务布局,农垦人不能也不会缺席,而将是大有可为大有作为。未来,在飘扬着“艰苦奋斗、勇于开拓”的农垦精神大旗上,必将提炼并书写上农垦人参与乡村振兴的宝贵精神!

(作者系中国农垦经济发展中心副主任)

人民网：宁夏沙湖景区沙漠冬训战鼓犹酣



日前,宁夏沙湖景区开展年度军事拓展训练,磨砺员工意志品质、培养团队战斗力。近400名参训人员身着统一戎装,高呼口号,齐唱军歌,队伍犹如一条迷彩“长龙”在沙漠腹地穿行,绵延数公里。

