



宁夏众和会计师事务所  
NINGXIA ZHONGHE CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS

宁夏农垦前进农场有限公司  
种养循环农业基础设施建设项目  
绩效评价报告

项目名称：种养循环农业基础设施建设项目

委托单位：宁夏农垦前进农场有限公司

评价机构：宁夏众和会计师事务所（有限公司）

---

# 目 录

一、项目基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	3
二、绩效评价工作情况 .....	5
(一) 评价目的 .....	5
(二) 评价对象 .....	5
(三) 评价依据 .....	5
(四) 绩效评价原则 .....	6
(五) 绩效评价方法 .....	6
(六) 绩效评价体系 .....	6
(七) 绩效评价工作过程 .....	7
三、综合评价情况及评价结论 .....	11
(一) 综合评价情况 .....	11
(二) 评价结论 .....	11
四、绩效评价指标分析情况 .....	12
(一) 投入情况分析 .....	12
(二) 产出情况分析 .....	14
(三) 效益情况分析 .....	16
(四) 满意度调查 .....	19
五、存在的问题及改进措施建议 .....	19
(一) 主要存在的问题 .....	19
(二) 改进措施建议 .....	20
六、其他需要说明的问题 .....	21
附表：绩效评价评分表 .....	22-29

宁夏农垦前进农场有限公司  
种养循环农业基础设施建设项目  
绩效评价报告

众和服字（2023）061号

为加强预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法的通知》（预（2020）10号）的要求，我们接受委托，于2023年7月21日至7月30日对宁夏农垦前进农场有限公司（以下简称“前进农场”或“农场”）实施的种养循环农业基础设施建设项目进行了绩效评价。评价采用定量分析和定性分析相结合的方法，从决策、过程、产出、效益等方面进行了综合评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

2021年是“十四五”开局之年，习近平总书记就节水工作先后作出了一系列重要讲话指示批示，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，强调节水工作

意义重大。石嘴山市是老工业城市，是以资源开发和利用为依托的产业经济结构模式的城市，随着不可再生资源的逐步匮乏，城市的生态环境脆弱、经济结构单一、工业布局不合理等矛盾日渐凸显。

在建设循环经济的大时代背景下，依托宁夏农垦大沙湖水资源高效利用及产业振兴示范区的整体规划，为充分利用湿地与农业产出结合，构建生态种植循环养殖模式，打造循环农业一体化，积极发展渔光互补、农光互补、稻渔空间和生态农业示范区，有效促进地区生态保护、观光旅游和生态农业的结合发展，树立新型旅游、农业发展的新型示范典范，借助包银高铁沙湖站的设立，推进沙湖及前进农场的高质量发展，特实施本项目。

## **2.项目资金投入和使用情况**

本项目计划投资总额 **5,877.41** 万元，其中财政拨款 **4,139.00** 万元，自筹资金 **1,738.41** 万元。项目包含 **1.84** 万亩高效节水灌溉建设和沙湖种养循环农业设施建设两项内容。

截至 **2023** 年 **6** 月 **30** 日，宁夏农垦集团有限公司共向项目实施单位前进农场拨付财政下达资金 **4,139.00** 万元，其中宁财（农）指标〔2022〕13号文件下达“水域生态综合治理与产业融合高质量发展项目-湿地种养循环农业基础设施建设子项目”项目资金 **2,886.00** 万元，使用历年农业综合开发、高效节水灌溉等项目结余资金 **1,253.00** 万元。前进农场收到

资金后，根据审批的资金用途进行支付。

截至 2023 年 6 月 30 日，实际使用支付资金 3,604.83 万元，其中建筑工程费 3,424.80 万元，设计费 104.81 万元，监理费 36.00 万元，造价咨询费等待摊支出 39.22 万元。项目资金专款专用，无挤占挪用现象。

## (二) 项目绩效目标

### 1. 总体绩效目标

通过项目的实施，有效改善沙湖周边湿地环境，建立生物多样性和稳定性的生态系统，减少水土、水量流失，改善农业生产条件，带动区域经济，实现水域生态综合治理与产业融合高质量发展。

### 2. 具体绩效目标

前进农场根据项目实际情况设置了绩效目标，具体如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
项目产出	数量指标	木栈道铺设	173.5m
		透水砖路面铺装	535.2 m <sup>2</sup>
		彩色透水混凝土路面铺设	1557 m <sup>2</sup>
		块石碎拼步道	1045.1 m <sup>2</sup>
		乔木种植	440 株
		灌木种植	11868 m <sup>2</sup>
		芦苇丛种植	33440 丛
		菖蒲丛	6320 丛
		种植草坪	5000 m <sup>2</sup>
		布置景石	60t
		挺水植物 (黄菖蒲、狐尾草、茭白)	40 亩
		种植水生植物(荷花)	50 亩

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
		种植浮叶植物（莲藕）	15 亩
		水生动物投养 （小龙虾、鲢鱼、花鲢、白鲢）	55.5t
		搭设鸭鹅棚舍	1500 m <sup>2</sup>
		铺设路面	6800 m <sup>2</sup>
	数量指标	A 片区 PVC 管铺设长度	59.55km
		A 片区 PE 管铺设长度	36.41km
		A 片区滴灌带铺设长度	2973.12km
		B 片区 PVC 管铺设长度	52.40km
		B 片区 PE 管铺设长度	37.27km
		B 片区滴灌带铺设长度	3402.61KM
		C 片区 PVC 管铺设长度	64.17km
		C 片区 PE 管铺设长度	38.50km
		C 片区滴灌带铺设长度	3689.12km
		A 片区新建蓄水池（含配套）	6.6 万方蓄水池 1 座，配套离心泵 6 台，沙石介质等 5 套
		A 片区新建泵站厂房（含配套）	泵站厂房 1 座，施肥系统 2 套
		A 片区新建 10KV 高压输电系统 （含配套）	输电线路 1km, 变压器 1 台，各类配电柜等 8 套
		B 片区新建蓄水池（含配套）	6.4 万方蓄水池 1 座，配套离心泵 6 台，沙石介质等 5 套
		B 片区新建泵站厂房（含配套）	泵站厂房 1 座，施肥系统 2 套
		B 片区新建 10KV 高压输电系统 （含配套）	输电线路 1km, 变压器 1 台，各类配电柜等 8 套
		C 片区新建蓄水池（含配套）	9.6 万方蓄水池 1 座，配套离心泵 6 台，沙石介质等 5 套
	C 片区新建泵站厂房（含配套）	泵站厂房 1 座，施肥系统 2 套	
	C 片区新建 10KV 高压输电系统 （含配套）	输电线路 0.5km, 变压器 1 台，各类配电柜等 8 套	
	质量指标	工程质量合格率（%）	100%
时效指标	项目完工及时率	2023 年 8 月	
成本指标	成本节约率	成本节约率 > 0	
效益指标	生态效益	区域水体水质和生态环境得到大幅度改善	增加了当地的生物多样性和生态系统的稳定性，调节、改善当地气候
	社会效益	改善居民居住环境，提升城市形象	有效提高居民的生活品质

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
		新增当地农民用工	有效增加了当地农民用工收入
	可持续性 影响指标	促进水资源的高效利用	有效促进沙湖区域水资源高质量使用
		改善和提高水环境质量，促进可持续发展	加快基础设施建设，促进沙湖的可持续发展
满意度 指标	受益服务对象	公众满意度	满意度≥90%

## 二、绩效评价工作情况

### （一）评价目的

通过本次绩效评价，从整体上对项目支出使用绩效进行分析，通过对项目组织管理、资金管理、阶段性目标完成情况和实施效果等方面实施情况的评价，总结经验和亮点，发现问题，提出改进建议，促进项目规范管理，提高资金使用效益。

### （二）评价对象

种养循环农业基础设施建设项目。

### （三）评价依据

1. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
2. 《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）；
3. 《自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（宁党发〔2019〕9号）；
4. 《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10号）；
5. 其他与绩效评价有关的规定。

#### **（四）绩效评价原则**

**1.科学公正原则：**绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

**2.激励约束原则：**绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

**3.公开透明原则：**绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

#### **（五）绩效评价方法**

**1.比较分析法：**通过对项目整体支出的绩效目标与实施效果的比较，综合分析绩效目标实现程度。

**2.因素分析法：**通过对影响投入和产出的各项因素的分析，综合分析计算投入产出比，从而得出评价结论。

**3.公众评判法：**对于无法直接用指标计量的效果和效益类指标，选择公众评判法、调查问卷法、查问询证法、实地考察法等评价方法进行评估。

#### **（六）绩效评价体系**

##### **1. 指标体系设计的总体思路**

本次绩效指标体系按照“决策、过程、产出、效益”的评价逻辑进行指标梳理和权重分配，并经工作组研究综合考虑确定。评价基础数据主要采取在被评价单位收集资料、询问等方式取得。



## 2. 评价指标体系

种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标体系分为四个一级指标，具体为：决策、过程、产出、效益，并分为若干个二级指标和三级指标。项目评价结果采用百分制，其中：项目投入分值 20 分、项目产出分值 40 分、项目效益分值 30 分、满意度调查 10 分。

项目投入部分设置项目立项、资金落实、项目管理、资金管理 4 个二级指标，主要考核评价项目立项规范性、目标设定、资金管理以及项目管理实施的合规性，并分解为 6 个三级指标进行细化评价；

项目产出部分设置数量指标、质量指标、时效指标和成本指标 4 个二级指标，对各项指标的产出情况进行评价，根据本项目的具体实施内容，细化为 34 个三级指标进行评价；

项目效益部分分别从经济效益、生态效益、社会效益和可持续发展 4 个方面进行评价。

本次绩效评价拟根据综合绩效评价得分评为 4 个等级：综合得分  $90 \leq \text{评分} \leq 100$  为优， $80 \leq \text{评分} < 90$  为良， $60 \leq \text{评分} < 80$  为中， $\text{评分} < 60$  为差。

### （七）绩效评价工作过程

本次评价主要包括前期准备、组织实施与分析评价、撰写与提交评价报告、归集档案四个阶段。评价小组对项目概况、项目的内容、管理制度、资金支出等方面进行深入了解

和分析评价。

## **1.前期准备**

**(1) 成立评价工作组。**明确评价对象和范围及评价目的，充分考虑到人员结构、业务能力素质、利益关系回避、成员稳定性等因素，组成业务能力满足本项目评价工作需要的工作组。了解项目基本概况，项目实施内容、管理制度、资金支出等，完善评价指标体系。

**(2) 明确项目绩效目标。**主要根据项目管理的相关文件及项目组织实施资料等，明确细化项目绩效目标，包括数量、质量等指标。

**(3) 设计绩效评价指标体系。**绩效评价指标体系是绩效评价的核心，包括绩效评价内容、指标权重和评价标准等。在与前进农场充分沟通的基础上，考虑相关性、实用性和可操作性等因素，科学编制绩效评价指标体系，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度。

**(4) 确定绩效评价方法。**结合本项目的具体情况，考虑各种评价方法的适用性，本项目主要采用比较分析法、因素分析法、公众评判法等评价方法进行评价。

**(5) 编制资料清单。**根据评价需要，确定需由项目实施单位提供的资料清单及其他需要配合的事项。

## **2.组织实施与分析评价**

根据评价工作组安排，组织人员实施具体的绩效评价工

作。现场工作过程中，采取听取介绍、检查资料和实地查看相结合的方法对项目进行全面了解。

**(1) 了解项目的基本情况。**根据项目管理资料及预算资金拨付文件等，了解项目立项的背景、立项过程和项目实施、资金分配情况以及项目的绩效目标设定情况。

**(2) 资料收集与核查。**对前进农场报送的相关资料进行收集梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性。同时积极利用各种公开的数据资料，与农场提供的资料进行交叉比对和分析，形成对项目多层次、多角度的数据资料支持。

**(3) 现场评价。**根据评价工作组与农场充分沟通确定的评价范围，组织相关人员进驻现场，对项目进行实地查看、资料核实和分析评价，主要包括：

**1) 听取情况介绍。**听取前进农场对项目绩效目标设定及完成程度、组织管理制度建立及落实情况、预算支出执行情况、财务管理状况、资产管理情况、项目产出和效益等情况介绍。

**2) 资料核查。**根据前进农场提供的数据，围绕项目立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益等指标，通过查阅项目建设资料、财务档案等，对数据进行检查和核实。

**3) 实地查看。**工作组人员深入项目实施现场进行踏勘，查看项目实施进度，结合项目立项资料，对项目实际实施情

况进行全面了解。

**4) 分析评价。**以前进农场现场收集资料形成的工作底稿、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对农场的投入、过程、产出和效果等方面进行分析评价，计算项目绩效得分，总结项目的成效及存在的问题，进行相关原因分析。

**(4) 形成绩效评价结果。**对项目评价情况进行梳理、汇总，通过汇总农场评价情况，形成项目绩效评价结果。

**(5) 提出存在的问题及改进措施建议。**根据现场评价结果，详列项目评价中发现的问题并提出改进措施建议。

### **3. 撰写与提交评价报告**

#### **(1) 撰写绩效评价报告。**

根据工作记录及检查中掌握的情况，按照项目绩效评价量化指标表，经过对指标的评判，依靠评价小组的专业判断进行评级，通过逐条逐项打分形成项目的绩效评价得分，并根据取得的相关资料形成绩效评价报告，从资金管理、项目管理、项目绩效等方面进行分析评价。

**(2) 提交报告。**评价报告初稿撰写完成后，就文本的真实性、完整性征询修改意见。参考各方反馈意见，对评价报告进行修改和完善后，提交正式的绩效评价报告。

### **4. 归集档案**

**(1) 建立和落实档案管理制度。**建立健全档案借阅、使用和销毁等制度，确保档案资料的完整、原始和安全。

**(2) 文件存档。**需要存档的文件包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、委托评价协议（合同）、基础数据报表、数据核查确认报告及相关证明材料、评价工作底稿及附件、绩效评价指标体系及评价结果、绩效评价报告等。评价工作完成后，及时进行工作底稿的整理和归档。

### **三、综合评价情况及评价结论**

#### **(一) 综合评价情况**

前进农场实施的种养循环农业基础设施建设项目立项合规，项目资金安排能够满足完成目标任务的要求，项目管理规范，各分项项目能够按计划进度实施，前期项目建设基本完成，项目实施产出效果明显。

通过项目的实施使得原有耕地有效耕种面积明显增加，农机耕作效率大大提升，节约了用肥量和用水量，创造了良好的经济效益；项目的实施一定程度上使得沙湖区域水体水质和生态环境得到了大幅度的改善，为沙湖的可持续发展起到了重要作用，发挥了良好的生态效益、社会效益和可持续发展效益。但项目在结算支付进度、建设内容等方面还存在不足，有待加强。

#### **(二) 评价结论**

本项目评价采用百分制，根据评分原则和指标体系，前

进农场实施的种养循环农业基础设施建设项目总体绩效评价得 91.18 分，评价等级为“优”，具体评分见下表：

序号	一级指标	总体分值分布	实际评分
1	投入	20	18.14
2	产出	40	35.00
3	效益	30	29.00
4	满意度	10	9.04
合计		100	91.18

#### 四、绩效评价指标分析情况

##### （一）投入情况分析（满分 20 分，得 18.14 分）

###### 1.项目立项

###### （1）项目立项审批规范性（满分 3 分，得 3 分）

本项目的实施包括两项建设内容，项目实施单位委托宁夏农垦勘测设计院(有限公司)分别编制了《初步设计报告》，于 2022 年 1 月 6 日和 2022 年 11 月 16 日分别通过初设批复，上述立项及审批符合中央、自治区相关政策背景，依据充分、程序规范。

依据评分标准，本项得 3 分。

###### （2）绩效目标的合理性（满分 3 分，得 3 分）

本项目绩效目标设定合理，对项目建设主要方面都有量化的目标值，清晰、细化、可衡量。

依据评分标准，本项得 3 分。

###### 2.资金到位率（满分 3 分，得 2.11 分）

本项目资金由农垦集团统一拨付，由项目实施单位前进

农场管理使用，项目总投资 5,877.41 万元。截至 2023 年 6 月 30 日，项目到位资金 4,139.00 万元，资金到位率 70.42%。

依据评分标准，本项得 2.11 分。

### **3.项目管理的合规性（满分 5 分，得 5 分）**

前进农场严格按照农垦集团项目管理的相关规定实施本项目。本项目采用公开招标方式进行建设，同时按流程分别聘请了第三方专业机构进行招标控制价编制、监理和全过程跟踪审计，项目过程管理机制健全，程序合规。

依据评分标准，本项得 5 分。

### **4.资金管理**

#### **（1）资金使用的合规性（满分 3 分，得 3 分）**

前进农场收到本项目财政资金后，按照农垦集团资金管理的相关制度将上述专项资金单独列支；同时对于项目支出设立独立的项目管理辅助账，财务核算和资金管理规范，项目资金专款专用，资金使用过程基本符合国家财经法规和财务管理制度的规定，不存在挤占、挪用、虚列支出的情况。

依据评分标准，本项得 3 分。

#### **（2）项目投资支付率（满分 3 分，得 2.03 分）**

本项目包含两项建设内容，截至 2023 年 6 月，其中 1.84 万亩高效节水灌溉工程的建设已全部完工，工程结算金额 3,676.43 万元，实际支付工程款 2,761.00 万元；种养循环农业基础设施工程的建设累计完成工程进度为 89.18%，监理认证

累计结算金额为 1,385.47 万元，实际支付工程款为 663.80 万元，与工程建设进度存在一定差距，项目结算总体支付进度较慢。

依据评分标准，本项得 2.03 分。

## (二) 产出情况分析 (满分 40 分，得 35 分)

### 1. 数量指标 (满分 25 分，得 22 分)

本项目数量指标共 34 项，各项指标实际实施情况基本达到了立项批复时设立的绩效目标，整体绩效完成情况较好，其中 5 项指标目标完成率低于 80%，分别为木栈道铺设长度、挺水植物种植面积、浮叶植物种植面积、鸭鹅棚舍搭建面积和路面铺设面积，未完成的主要原因系工程项目设计变更。

依据评分标准，本项得 22 分。

各项指标完成情况如下表：

二级指标	三级指标	指标值	完成值	目标完成率	得分
数量指标	木栈道铺设	173.5m	-	0.00%	0
	透水砖路面铺装	535.2 m <sup>2</sup>	892.40	166.74%	0.5
	彩色透水混凝土路面铺设	1557 m <sup>2</sup>	1,970.80	126.58%	0.5
	块石碎拼步道	1045.1 m <sup>2</sup>	1,392.60	133.25%	0.5
	乔木种植	440 株	440.00	100.00%	1
	灌木种植	11868 m <sup>2</sup>	11,868.00	100.00%	1
	芦苇丛种植	33440 丛	33,440.00	100.00%	1
	菖蒲丛	6320 丛	6,320.00	100.00%	1
	种植草坪	5000 m <sup>2</sup>	4,995.00	99.90%	0.5
	布置景石	60t	60.00	100.00%	0.5



二级指标	三级指标	指标值	完成值	目标完成率	得分
	挺水植物（黄菖蒲、狐尾草、茭白）	40 亩	27.72	69.30%	0
	种植水生植物（荷花）	50 亩	122.55	245.10%	1
	种植浮叶植物（莲藕）	15 亩	3.15	21.00%	0
	水生动物投养（小龙虾、鲢鱼、花鲢、白鲢）	55.5t	55.50	100.00%	1
	搭建鸭鹅棚舍	1500 m <sup>2</sup>	500.00	33.33%	0
	铺设路面	6800 m <sup>2</sup>	1,880.00	27.65%	0
	A 片区 PVC 管铺设长度	59.55km	63.68km	106.94%	0.5
	A 片区 PE 管铺设长度	36.41km	36.41km	100.00%	0.5
数量指标	A 片区滴灌带铺设长度	2973.12km	2973.12km	100.00%	0.5
	B 片区 PVC 管铺设长度	52.40km	54.42km	103.85%	0.5
	B 片区 PE 管铺设长度	37.27km	37.27km	100.00%	0.5
	B 片区滴灌带铺设长度	3402.61KM	3402.61km	100.00%	0.5
	C 片区 PVC 管铺设长度	64.17km	71.27km	111.06%	0.5
	C 片区 PE 管铺设长度	38.50km	47.62km	123.69%	0.5
	C 片区滴灌带铺设长度	3689.12km	5134.27km	139.17%	0.5
	A 片区新建蓄水池	6.6 万方蓄水池 1 座等	完成	100.00%	1
	A 片区新建泵站厂房	1 座，施肥系统 2 套	完成	100.00%	1
	A 片区新建 10KV 高压输电系统	输电线路 1km,变压器 1 台，各类配电柜等 8 套	完成	100.00%	1
	B 片区新建蓄水池	6.4 万方蓄水池 1 座等	完成	100.00%	1
	B 片区新建泵站厂房	1 座，施肥系统 2 套	完成	100.00%	1
	B 片区新建 10KV 高压输电系统	输电线路 1km,变压器 1 台，各类配电柜等 8 套	完成	100.00%	1
	C 片区新建蓄水池	9.6 万方蓄水池 1 座等	完成	100.00%	1
	C 片区新建泵站厂房	1 座，施肥系统 2 套	完成	100.00%	1
	C 片区新建 10KV 高压输电系统	输电线路 0.5km,变压器 1 台，各类配电柜等 8 套	完成	100.00%	1
合计					22

注：目标完成率=完成值/指标值；

## **2.质量指标（满分 5 分，得 5 分）**

前进农场按照农垦集团的项目批复及相关设计方案的要求，实施了本项目的建设。项目分前期建设和后期运行两个阶段，目前前期建设工作已进入尾声，项目质量符合相关规定，部分分项工程已完成验收。

依据评分标准，本项得 5 分。

## **3.时效指标（满分 5 分，得 5 分）**

按照项目初设批复文件的建设期间，两个分项工程的建设期间分别为 2022 年 1 月至 2022 年 12 月、2022 年 12 月至 2023 年 8 月，上述分项项目中第一项已于 2022 年 10 月 26 日提前完工验收；第二项工程尚在建设期，按建设计划推进，时效指标不扣分。

依据评分标准，本项得 5 分。

## **4.成本指标（满分 5 分，得 3 分）**

本项目实际到位资金 4,139.00 万元，计划资金 5,877.41 万元，本次评价时项目尚未全部完成建设，整体工程结算金额尚无法确认，成本节约率按零计算。

依据评分标准，本项得 3 分。

## **（三）效益情况分析（满分 30 分，得 29 分）**

### **1.经济效益**

#### **（1）节约灌溉用水（满分 2 分，得 2 分）**

本项目通过实施滴灌工程建设，使得水直接滴在作物根

系，调整了种植结构，提高了灌溉水利用系数，避免了过去大水漫灌造成的浪费，有效改善了灌溉条件，节约了灌溉用水，从而降低了水费支出，对促进农场经济发展起到了重要的作用。

依据评分标准，本项得 2 分。

### **(2) 节约种肥（满分 2 分，得 2 分）**

本项目采用高效节水灌溉技术和先进的精量播种技术，一穴一种，节省用种量大幅提升；同时滴灌能随水施肥、施药，肥料通过水融后直接滴在作物根部，增加肥料利用率，有效减少了农业灌水量和化肥使用量。

依据评分标准，本项得 2 分。

### **(3) 增加耕地面积（满分 2 分，得 2 分）**

项目实施后，将原有耕地中的沟渠进行平填，实际耕地面积较之前增幅超过 20%，促进了农用地的高效利用，增加了农作物种植的经济效益。

依据评分标准，本项得 2 分。

### **(4) 增加农机耕作效率（满分 2 分，得 2 分）**

项目实施前原耕地中地条约 40-50 米宽，农机作业时调头影响作业效率和质量，改造后将原地条进行平填，变小格田为大格田，农机在大格田工作操作更为方便，大大提高了耕作效率和质量。

## **2.生态效益（满分 8 分，得 8 分）**

本项目的实施，一定程度上使得沙湖区域水体水质和生态环境得到了大幅度的改善，由此形成了湿地系统，进而为水禽提供了丰富的食物来源，同时繁茂的植物群丛也可以为水禽提供栖息繁殖所必需的安全空间；通过高效节水灌溉技术的实施，减少了水土流失，减少了农业面源污染物对地下水的污染，也改善和提高了水环境质量与农业生态环境，对促进沙湖的可持续发展发挥了重要作用。

依据评分标准，本项得 8 分。

### **3.社会效益**

#### **(1) 改善居民居住环境，提升城市形象（满分 4 分，得 4 分）**

本项目的实施有效改善了沙湖地区的生态环境和居民生活环境、提高了居民的生活品质，同时有利于吸引游客前往沙湖旅游、休假、投资，有助于提升城市形象。

依据评分标准，本项得 4 分。

#### **(2) 新增当地农民用工，带动地方经济（满分 4 分，得 4 分）**

项目在工程建设期，已为当地农民提供了大量的工作岗位，有效增加了当地农民的收入；项目投入运营以后，种养循环的运作模式将进一步创造就业岗位，增加地方农民劳务收入。

根据评分标准，得 4 分。

#### **4.可持续性影响指标**

##### **(1) 促进水资源的高效利用（满分 3 分，得 3 分）**

本项目的建设充分利用了沙湖水资源，通过种养循环农业建设形成了新的农业发展模式示范，实现了水资源的高效利用。

根据评分标准，本项得 5 分。

##### **(2) 提高环境保护意识（满分 3 分，得 2 分）**

随着本项目的实施，人们生活质量得到了进一步的提高，环保意识也随之增强，使人们生活的方方面面发生潜移默化的改变，以人与自然的和谐促进人与人的和谐，用环境美学价值提升人们的整体素质，缓解社会矛盾，促进社会和谐。

综合考虑到环境保护意识受多种因素共同作用产生影响，且需要时间逐步发挥作用，根据评分标准，本项得 2 分。

##### **(四) 满意度调查（满分 10 分，得 9.04 分）**

经现场问卷调查，本项目发出调查问卷 100 份，收回有效满意度调查表 97 份，经统计，满意率为 90.42%。

依据评分标准，本项得 9.04 分。

#### **五、存在的问题及改进措施建议**

##### **(一) 主要存在的问题**

##### **1.项目结算进度慢，资金支付率低**

截至 2023 年 6 月 30 日，1.84 万亩高效节水灌溉工程已全部完工，工程结算金额 3,676.43 万元，实际支付工程款

2,761.00 万元；种养循环农业基础设施工程的建设累计完成工程进度为 89.18%，监理认证累计结算金额为 1,385.47 万元，实际支付工程款为 663.80 万元。项目建设资金总体支付进度 67.66%，与工程建设进度存在一定差距，项目结算进度较慢，资金支付率低。

## **2.部分建设任务未按照批复内容完成**

根据本项目建设目标，因设计变更等原因 34 个数量指标中有 5 项建设任务未按照既定目标实施，分别为木栈道铺设长度、挺水植物种植面积、浮叶植物种植面积、鸭鹅棚舍搭建面积和路面铺设面积等，存在项目建设任务未按批复内容实施的情况。

### **（二）改进措施建议**

#### **1.加快结算支付进度，提高财政资金利用率**

建议进一步加强与施工单位、服务单位的对接，严格按照各类合同的约定，及时与对方单位进行结算，按期支付工程进度款，以确保项目建设任务如期完成，降低合同支付风险，提高财政资金利用率。

#### **2. 落实项目建设任务，保质保量完成项目建设**

建议严格把控项目建设进度和建设内容，对于尚未达成建设目标的建设内容，分析原因逐项落实，同时提高项目前期设计规划的准确性，确保批复内容和实施内容的一致性；如涉及项目建设内容变更，应在科学论证的基础上履行决策

审批程序；对于期后计划建设的事项，严格按照建设计划实施，提前化解排除建设障碍，确保整体建设任务如期完成。

## **六、其他需要说明的问题**

无。

附件：种养循环农业基础设施建设项目绩效评价评分表

宁夏众和会计师事务所（有限公司）

主评人：

2023年7月31日

## 附件

宁夏农垦前进农村有限公司种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	评价分值分布	实际评分	指标值	指标评分说明	证据来源	实际完成值
项目投入决策 (20分)	项目立项 (4分)	1	项目立项审批规范性	3	3	该指标考核项目立项的规范情况	项目审批程序合规、文件齐全；项目经费明确得2分；否则酌情扣分	审批文件、会议纪要等相关资料	规范
		2	绩效目标的合理性	3	3	该指标考核实施单位制定的项目绩效目标的相关性和可执行性	设置可执行目标2份，否则不得分	项目实施计划书、会议纪要等相关资料	合理
	资金落实 (3分)	3	资金到位率	3	2.11	该指标考核项目资金是否及时、足额到位	根据实际资金到位率评分，资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100%*3	财务会计凭证，财政拨款通知单等	70.42%
	项目管理 (4分)	4	项目管理的合规性	5	5	该指标考核项目是否实施了合规的招采程序、引进了建立和跟踪审计、过程管理是否机制健全，资料完整	是否按照制定的项目管理办法实施项目，每一项不符合扣0.5份，最多扣2分	项目管理制度、招投标资料、合同、监理日志、审计记录、会议纪要等	合规
	资金管理 (9分)	5	资金使用的合规性	3	3	该指标考核实施单位是否将专项资金单独列支，财务核算和资金管理是否规范，是否专款专用、无挤占、截留、挪用等现象	复核规定，得满分，上述事项存在一项不合规的扣1分，扣完为止。	项目实施单位财务会计凭证	合规



## 附件

宁夏农垦前进农村有限公司种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	评价分值分布	实际评分	指标值	指标评分说明	证据来源	实际完成值
		6	项目投资支付率	3	2.03	该指标考核实施单位是否按照合同的约定和项目的实施进度付款，是否出现未及时结算支付的情况	若结算进度支付，得满分，支付率>60%，按比例得分，≤60%不得分	项目实施单位财务会计凭证、业务合同、结算单	67.66%
项目产出 (40分)	数量指标 (25分)	7	木栈道铺设	0.5	0	173.5m	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	-
		8	透水砖路面铺装	0.5	0.5	535.2 m <sup>2</sup>	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	892.40
		9	彩色透水混凝土路面铺设	0.5	0.5	1557 m <sup>2</sup>	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	1,970.80
		10	块石碎拼步道	0.5	0.5	1045.1 m <sup>2</sup>	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	1,392.60
		11	乔木种植	1	1	440 株	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	440.00
		12	灌木种植	1	1	11868 m <sup>2</sup>	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	11,868.00
		13	芦苇丛种植	1	1	33440 丛	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	33,440.00
		14	菖蒲丛	1	1	6320 丛	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	6,320.00

## 附件

宁夏农垦前进农村有限公司种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	评价分值分布	实际评分	指标值	指标评分说明	证据来源	实际完成值
		15	种植草坪	0.5	0.5	5000 m <sup>2</sup>	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	4,995.00
		16	布置景石	0.5	0.5	60t	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	60.00
		17	挺水植物（黄菖蒲、狐尾草、茭白）	1	0	40 亩	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	27.72
		18	种植水生植物（荷花）	1	1	50 亩	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	122.55
		19	种植浮叶植物（莲藕）	0.5	0	15 亩	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	3.15
		20	水生动物投养（小龙虾、鲢鱼、花鲢、白鲢）	1	1	55.5t	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	55.50
		21	搭建鸭鹅棚舍	0.5	0	1500 m <sup>2</sup>	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	500.00
		22	铺设路面	0.5	0	6800 m <sup>2</sup>	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	1,880.00
		23	A 片区 PVC 管铺设长度	0.5	0.5	59.55km	完成目标得满分，未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	63.68

附件

宁夏农垦前进农村有限公司种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	评价分值分布	实际评分	指标值	指标评分说明	证据来源	实际完成值
		24	A 片区 PE 管 铺设长度	0.5	0.5	36.41km	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	36.41
		25	A 片区滴灌带 铺设长度	0.5	0.5	2973.12km	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	2,973.12
		26	B 片区 PVC 管 铺设长度	0.5	0.5	52.40km	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	54.42
		27	B 片区 PE 管 铺设长度	0.5	0.5	37.27km	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	37.27
		28	B 片区滴灌带 铺设长度	0.5	0.5	3402.61km	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	3,402.61
		29	C 片区 PVC 管 铺设长度	0.5	0.5	64.17km	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	71.27
		30	C 片区 PE 管 铺设长度	0.5	0.5	38.50km	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	47.62
		31	C 片区滴灌带 铺设长度	0.5	0.5	3689.12km	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	5,134.27
		32	A 片区新建蓄 水池（含配 套）	1	1	6.6 万方蓄水池 1 座，配 套离心泵 6 台，沙石介质 等 5 套	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	完成
		33	A 片区新建泵 站厂房（含配 套）	1	1	泵站厂房 1 座，施肥系统 2 套	完成目标得满分，未完成 不得分	结算资料、现场观 察、盘点	完成

附件

宁夏农垦前进农村有限公司种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	评价分值分布	实际评分	指标值	指标评分说明	证据来源	实际完成值
		34	A 片区新建 10KV 高压输电系统 (含配套)	1	1	输电线路 1km, 变压器 1 台, 各类配电柜等 8 套	完成目标得满分, 未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	完成
		35	B 片区新建蓄水池 (含配套)	1	1	6.4 万方蓄水池 1 座, 配套离心泵 6 台, 沙石介质等 5 套	完成目标得满分, 未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	完成
		36	B 片区新建泵站厂房 (含配套)	1	1	泵站厂房 1 座, 施肥系统 2 套	完成目标得满分, 未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	完成
		37	B 片区新建 10KV 高压输电系统 (含配套)	1	1	输电线路 1km, 变压器 1 台, 各类配电柜等 8 套	完成目标得满分, 未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	完成
		38	C 片区新建蓄水池 (含配套)	1	1	9.6 万方蓄水池 1 座, 配套离心泵 6 台, 沙石介质等 5 套	完成目标得满分, 未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	完成
		39	C 片区新建泵站厂房 (含配套)	1	1	泵站厂房 1 座, 施肥系统 2 套	完成目标得满分, 未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	完成
		40	C 片区新建 10KV 高压输	1	1	输电线路 0.5km, 变压器 1 台, 各类配电柜等 8 套	完成目标得满分, 未完成不得分	结算资料、现场观察、盘点	完成

## 附件

宁夏农垦前进农村有限公司种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	评价分值分布	实际评分	指标值	指标评分说明	证据来源	实际完成值
			电系统(含配套)						
	质量指标(5分)	41	工程质量合格率(%)	5	5	100%	工程质量达标率等于100%，得满分，小于100%不得分	业务台账	合格
	时效指标(5分)	42	项目完工及时率	5	5	2022年12月31日/2023年8月1日	及时率=实际建设天数/270天，及时率小于100%，得满分；及时率101%-110%得2分，及时率高于110%的，不得分	项目管理资料	及时
	成本指标(5分)	43	成本节约率	5	3	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]X100%。 实际成本:项目实施单位如期，保质，保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	1.成本节约率>0，得5分；2.成本节约率=0，得3分；3.成本节约率<0，得0分。	记账凭证、财务报表、审计报告	节约率=0
项目效益	经济效益(8分)	44	节约灌溉用水	2	2	有效节约用水	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计、报道数据	有效节约

## 附件

宁夏农垦前进农村有限公司种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	评价分值分布	实际评分	指标值	指标评分说明	证据来源	实际完成值
(30分)		45	节约种肥	2	2	有效节约种肥	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计、报道数据	有效节约
		46	增加耕地面积	2	2	明显增加耕地面积	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计、报道数据	明显增加
		47	增加农机耕作效率	2	2	有效提升农机耕作效率	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计、报道数据	有效提升
	生态效益(8分)	48	区域水体水质和生态环境得到大幅度改善	8	8	增加了当地的生物多样性和生态系统的稳定性、调节、改善当地气候	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计、报道数据	有效增加
	社会效益(8分)	49	改善居民居住环境，提升城市形象	4	4	有效提高居民的生活品质	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计数据	有效提高
		50	新增当地农民用，带动了地方经济工	4	4	有效增加当地农民用工收入	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计数据	有效增加
	可持续性影响指标(6分)	51	促进水资源的高效利用	3	3	有效促进沙湖区域水资源高质量使用	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计数据	有效促进
		52	提高环境保护意识	3	2	环保意识有所提高	达到得满分，否则酌情扣分	相关部门统计、报道数据	有所增加

附件

宁夏农垦前进农村有限公司种养循环农业基础设施建设项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	序号	三级指标	评价分值分布	实际评分	指标值	指标评分说明	证据来源	实际完成值
	满意度指标 (10分)	53	受众满意度	10	9.04	85%以上	满意率大于95%得满分， 满意率85%-95%得分=满意率*10， 满意率低于85%，不得分	调查问卷	90.42%
合计				100	91.18				